

Mesures de mitigation des effets de la pandémie sur l'insécurité alimentaire

Octobre 2020 – version 1.0.

Avertissement

Le présent document a été rédigé dans le contexte d'urgence sanitaire lié à la COVID-19. Réalisé dans un court laps de temps, il est basé sur l'analyse sommaire d'une recension non exhaustive des écrits scientifiques et de la littérature grise. Son contenu pourrait devoir être révisé selon l'évolution des connaissances liées à la pandémie actuelle ou pour approfondir certaines sections.

Mise en contexte

- ▶ **Qu'est-ce que l'insécurité alimentaire (IA)?** C'est un accès inadéquat ou incertain aux aliments sains qui ne permet pas d'assurer la santé et une vie active. Elle est principalement associée à un manque de ressources financières (1, 2).
- ▶ **Est-ce que la pandémie a exacerbé la situation d'IA ?** Oui. Au début de la pandémie, soit en avril 2020, le pourcentage d'adultes québécois vivant dans un ménage en IA aurait atteint 26 % (3). À la fin mai, ce taux se chiffrait à 15 %. En comparaison, en 2015-16, il était de 11 %, sur la base d'un sondage réalisé avec une méthodologie différente (4).
- ▶ **Qui sont les plus affectés?** Les ménages de 4 personnes ou plus, ou avec enfants, ceux dont les membres ont perdu leur emploi, les personnes seules et les jeunes adultes rapportent davantage d'IA depuis le début de la pandémie (3, 5).
- ▶ **Comment la pandémie de COVID-19 influence l'IA?** Les mesures de prévention associées à la pandémie, ainsi que ses conséquences telles que l'isolement des personnes, la perte d'emploi et la rupture des services d'aide alimentaire pourraient augmenter la prévalence et la sévérité de l'IA (6, 7). La pandémie a aussi engendré des ruptures de stock (8, 9) et une augmentation du prix de certains aliments (8-12) les rendant moins accessibles.
- ▶ **Quels sont les liens entre l'IA et la COVID?** Les personnes en IA seraient plus susceptibles de développer la COVID et ses complications (6, 13, 14), en raison de leurs conditions de vie précaires et le fait qu'elles souffrent davantage de maladies chroniques (15). Des chercheurs estiment même que l'impact de la pandémie sur l'IA persistera après la levée des mesures de prévention de cette dernière (13). À long terme, des répercussions sont donc à prévoir sur la morbidité et la mortalité des personnes en IA, générant un fardeau sanitaire et économique évitable (13, 16).

Mesures et moyens pour mitiger les effets de la pandémie sur l'insécurité alimentaire

- **Quelle méthodologie a été utilisée pour recenser les mesures?** Un survol de la littérature grise et des écrits scientifiques a été réalisé (voir détails en annexe). Les mesures recensées et leur niveau d'appui scientifique dans la littérature sont présentés dans le tableau ci-dessous (1^{re} colonne). Le niveau d'appui scientifique a été évalué en tenant compte du nombre et du type de publications, ainsi que de la concordance des résultats entre les publications. La qualité individuelle des publications n'a pas été prise en compte dans l'évaluation du niveau d'appui. Notons aussi que chacune des mesures n'a pas fait l'objet d'une recherche documentaire spécifique sur son efficacité.
- **Quelle méthodologie a été utilisée pour recenser les moyens ?** Plusieurs des publications issues de la recherche documentaire mentionnaient des moyens associés aux mesures. Une sélection a été effectuée parmi les moyens selon leur pertinence en contexte de pandémie (3^e colonne du tableau). Des données issues de la communauté (voir détails en annexe) ont également été utilisées pour enrichir les moyens. À noter que contrairement aux mesures, le niveau d'appui scientifique des moyens n'a pas été évalué dans le cadre cette analyse.

	Mesures	Moyens proposés en contexte de COVID	Palier d'intervention possible	
			Local/Régional	Provincial/Fédéral
<p>Services d'aide alimentaire traditionnels</p> <p>Niveau d'appui : Modéré</p>	<p>Les services d'aide alimentaire tels que les banques alimentaires ont un rôle à jouer en temps de crise alimentaire sévère selon une revue systématique (17), une revue non systématique (18), une étude (19), un document d'expertise (20) et une note politique (21). Le renforcement de l'aide alimentaire d'urgence pourrait, en temps de COVID-19, protéger ceux à risque d'IA (19).</p> <p>Toutefois, la capacité de ces mesures à réduire l'IA est limitée à cause des faibles quantités d'aliments reçus comparés aux besoins ainsi qu'à la difficulté d'obtenir des aliments de bonne qualité nutritive (17, 18). On note aussi que, même avant la pandémie de COVID-19, les banques alimentaires peinaient à répondre à la demande (22).</p> <p>Les services d'aide alimentaire traditionnels incluent notamment les banques alimentaires, le dépannage d'urgence et la distribution régulière de colis d'aliments.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ► Innover pour maintenir les services d'aide alimentaire (p. ex. : banque alimentaire mobile, service à l'auto, livraison) (23, 24). (Données issues de la communauté). ► Investir dans les immobilisations des organismes d'aide alimentaire (p. ex. : congélateur, chambre froide et camion). (Données issues de la communauté) ► Coupler les producteurs avec des banques alimentaires (24). 	X	X

		Palier d'intervention possible		
	Mesures	Moyens proposés en contexte de COVID	Local/Régional	Provincial/Fédéral
<p>Systèmes alimentaires locaux, résilients, sains et durables.</p> <p>Niveau d'appui : Modéré</p>	<p>Des mesures pour bâtir des systèmes alimentaires locaux, plus résilients, sains et/ou durables pour renforcer la sécurité alimentaire sont proposées dans un document d'expertise (20), une note politique (21) et une étude (19).</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Maintenir l'accès aux commerces alimentaires habituels (p. ex. : maintenir le transport en commun). (Données issues de la communauté). ▶ Rendre les achats alimentaires sécuritaires pour la clientèle vulnérable (p. ex. : réduire le nombre de clients, heures dédiées, livraison gratuite) (24). ▶ Protéger les travailleurs du secteur bioalimentaire de l'exposition à la COVID-19 et améliorer leurs conditions de travail; porter une attention particulière aux travailleurs migrants (20). ▶ Implanter des mécanismes pour protéger les petits producteurs des incertitudes et des pertes de revenus (20). 	X	X
<p>Programmes structurés d'aide financière dédiée à l'alimentation</p> <p>Niveau d'appui : Modéré</p>	<p>Les impacts positifs des programmes d'aide financière dédiée à l'alimentation sur la prévalence et la sévérité de l'IA sont soulignés par une recension des écrits (25), ainsi que plusieurs notes politiques et opinions d'experts (7, 20, 21, 26, 27). Cependant, les taux d'IA chez les bénéficiaires de programmes gouvernementaux (p. ex. SNAP aux É-U) demeurent élevés (18). En temps de COVID-19, ces programmes peuvent être adaptés et leurs critères d'admissibilité élargis afin de mitiger les effets de la crise sanitaire sur l'IA (6, 26).</p> <p>L'aide financière dédiée à l'alimentation est parfois critiquée car elle peut perpétuer l'idée fautive que les ménages à faible revenu priorisent d'autres dépenses que celles de base comme l'alimentation (22, 28).</p> <p>L'aide financière dédiée à l'alimentation comprend les programmes gouvernementaux alimentaires, tels que OLO au Québec, le <i>Supplemental Nutrition Assistance Program</i> (SNAP) ou <i>Women, Infants and Children</i> (WIC) aux États-Unis, ainsi que les cartes prépayées pour l'achat d'aliments appelées <i>Electronic Benefit Transfer</i>.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Mettre en place un programme de coupons alimentaires ou de cartes prépayées (21, 24, 28). ▶ Implanter des moyens alternatifs pour maintenir les repas scolaires où ils existent, en cas de fermeture de l'école (20, 21, 24). ▶ Élargir les critères d'admissibilité des programmes dédiés à l'alimentation (p. ex. Nutrition Nord Canada) (6, 26). (Données issues de la communauté). ▶ Mettre en place un programme d'alimentation scolaire gratuit pour tous (29). 	X	X

		Palier d'intervention possible	
Mesures		Local/ Régional	Provincial/ Fédéral
<p>Soutien au revenu</p> <p>Niveau d'appui : Modéré</p>	<p>La mesure structurante de soutien au revenu est reconnue comme étant la plus importante mesure pour réduire l'IA de façon durable au Canada (22), puisqu'elle traite une cause profonde soit le revenu insuffisant. En période pré-pandémique, des mesures de soutien au revenu ont été proposées dans deux recensions non-systématique (18, 25) pour réduire l'IA. Similairement, en contexte de pandémie, le soutien au revenu a également été évoqué comme solution à l'IA dans un document d'expertise (20), une étude (19) et des textes d'opinions d'experts (7, 22, 28).</p> <p>Certains auteurs recommandent de mettre en place une série de programmes sociaux portant sur le logement, les services de garde à l'enfance, la sécurité du revenu et la sécurité de l'emploi, afin de diminuer l'IA de façon durable (18, 20).</p>	<p>► Instaurer un revenu minimum garanti (7, 28).</p> <p>► Rehausser le salaire minimum (19, 28).</p> <p>► Offrir des prestations d'aide financière non dédiées à l'alimentation à des groupes vulnérables (18, 22, 25).</p>	<p>X</p> <p>X</p> <p>X</p>
<p>Coordination centralisée des actions en alimentation</p> <p>Niveau d'appui : Modéré</p>	<p>La coordination de l'action en IA et en saine alimentation est nommée comme une mesure essentielle dans une recension des écrits (30), un document d'expertise (20) ainsi qu'une opinion d'expert (28).</p>	<p>► Identifier une entité responsable de la coordination des services d'aide alimentaire (26).</p> <p>► Créer une base de données centralisée et partagée aux organismes d'aide alimentaire pour faciliter la coordination des demandes des bénéficiaires, des surplus alimentaires et des besoins alimentaires spécifiques (31).</p> <p>► Développer une politique-cadre pour adresser l'IA (30).</p>	<p>X</p> <p>X</p> <p>X</p>

Annexe Méthodologie

Recherche documentaire

Un survol de la littérature a été réalisé pour recenser des mesures visant à mitiger les effets de la pandémie sur l'insécurité alimentaire (IA). Pour se faire, les sites internet d'organismes reconnus suivants ont été consultés :

- ▶ Organisation mondiale de la santé (OMS),
- ▶ Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO),
- ▶ Food insecurity policy research (PROOF),
- ▶ Groupe d'experts de haut niveau sur la sécurité alimentaire et la nutrition (HLPE),
- ▶ National Institute for Health and Care Excellence (NICE),
- ▶ La pyramide des 6 S (Base de données Trip, Portail canadien des pratiques exemplaires, Guide to community preventive services, Health evidence, Public Health +)

Des recherches par mots-clés liés au thème de l'insécurité alimentaire, de la sécurité alimentaire et de la COVID-19 ont également été réalisées dans la base de données *PubMed* et les moteurs *Google Scholar* et *Google*. Par ailleurs, une recherche a été effectuée dans *PubMed* pour identifier des revues de littérature et des méta-analyses sur la thématique de l'IA sans égard à la COVID. La veille alimentation COVID de l'INSPQ a également été consultée.

Des données issues de la communauté

Des données issues de la communauté ont également été utilisées pour enrichir le document. Suite à la réception de cette demande urgente, elles ont été colligées dans le cadre : 1) d'une rencontre avec deux professionnelles de santé publique et une chercheuse reconnue en sécurité alimentaire; 2) d'une rencontre avec une professionnelle qui mène actuellement des entretiens auprès de personnes défavorisées en situation d'IA à l'occasion d'un projet de recherche sur des coupons alimentaires et 3) d'un entretien avec une nutritionniste travaillant dans une communauté des Premières nations.

Références

- (1) FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS « LA FAIM ET L'INSÉCURITÉ ALIMENTAIRE », DANS FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS, [en ligne], <http://www.fao.org/hunger/fr/>
- (2) TARASUK, V., et A. MITCHELL (2020). « L'insécurité alimentaire des ménages au Canada, 2017-18 », [en ligne], https://proof.utoronto.ca/wp-content/uploads/2020/04/REPORT-1_FR.pdf.
- (3) DUBÉ, É., D. HAMEL, L. ROCHETTE, M. DIONNE, M. TESSIER et C. PLANTE (2020). « COVID-19 : Pandémie et insécurité alimentaire », [en ligne], <https://www.inspq.qc.ca/publications/3027-pandemie-insecurite-alimentaire>.
- (4) INSTITUT NATIONAL DE SANTÉ PUBLIQUE DU QUÉBEC (2020). *Compilation spéciale utilisant le poids-personne. Enquête de santé dans les communautés canadiennes (ESCC) 2015-2016 cycles combinés, fichier de microdonnées à grande diffusion de Santé Canada.*
- (5) STATISTIQUE CANADA (2020). *L'insécurité alimentaire pendant la pandémie COVID-19, mai 2020*, [en ligne], https://www150.statcan.gc.ca/n1/fr/pub/45-28-0001/2020001/article/00039-fra.pdf?st=mq2cpd_m.
- (6) NAGATA, J. M., H. K. SELIGMAN et S. D. WEISER (2020). « Perspective: The Convergence of Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) and Food Insecurity in the United States », *Advances in Nutrition*, [en ligne], <https://doi.org/10.1093/advances/nmaa126>.
- (7) WOLFSON, J. A., et C. W. LEUNG (2020). « Food Insecurity During COVID-19: An Acute Crisis With Long-Term Health Implications », *American Journal of Public Health*, [en ligne], <https://doi.org/10.2105/AJPH.2020.305953>.
- (8) DISPENSAIRE DIÉTÉTIQUE DE MONTRÉAL (2020). *Panier à provisions nutritif - COVID-19 Résultats du mois d'avril 2020*. [en ligne], https://www.dispensaire.ca/app/uploads/PPN-COVID-19_2pages-compress%C3%A9.pdf.
- (9) DISPENSAIRE DIÉTÉTIQUE DE MONTRÉAL (2020). *Panier à provisions nutritif - COVID-19 Résultats du mois de mai 2020*. [en ligne], https://www.dispensaire.ca/app/uploads/PPN-COVID-19_Mai_1page-compress%C3%A9.pdf.
- (10) DISPENSAIRE DIÉTÉTIQUE DE MONTRÉAL (2020). *Panier à provisions nutritif - COVID-19 Résultats du mois de juin 2020*. Données issues de communications personnelles.
- (11) DISPENSAIRE DIÉTÉTIQUE DE MONTRÉAL (2020). *Panier à provisions nutritif - COVID-19 Résultats du mois de juillet 2020*. Données issues de communications personnelles.
- (12) DISPENSAIRE DIÉTÉTIQUE DE MONTRÉAL (2020). *Panier à provisions nutritif - COVID-19 Résultats du mois d'août 2020*. Données issues de communications personnelles.
- (13) LEDDY, A. M., S. D. WEISER, K. PALAR et H. SELIGMAN (2020). « A conceptual model for understanding the rapid COVID-19-related increase in food insecurity and its impact on health and healthcare », *The American Journal of Clinical Nutrition*, [en ligne], <https://doi.org/10.1093/ajcn/nqaa226>.
- (14) HUIZAR, M. I., R. ARENA et D. R. LADDU (2020). « The global food syndemic: The impact of food insecurity, Malnutrition and obesity on the healthspan amid the COVID-19 pandemic », *Progress in Cardiovascular Diseases*, [en ligne], <https://doi.org/10.1016/j.pcad.2020.07.002>.
- (15) FAFARD ST-GERMAIN, A.-A., et V. TARASUK (2018). « Prioritization of the essentials in the spending patterns of Canadian households experiencing food insecurity », *Public Health Nutrition*, [en ligne], vol. 21, n° 11, p. 2065-2078, <https://doi.org/10.1017/S1368980018000472>.
- (16) MEN, F., C. GUNDERSEN, M. L. URQUIA et V. TARASUK (2020). « Food Insecurity Is Associated With Higher Health Care Use And Costs Among Canadian Adults », *Health Affairs*, [en ligne], vol. 39, n° 8, p. 1377-1385, <https://doi.org/10.1377/hlthaff.2019.01637>.

- (17) BAZERGI, C., F. H. MCKAY et M. DUNN (2016). « The role of food banks in addressing food insecurity: a systematic review », *Journal of community health*, vol. 41, n° 4, p. 732-740, [en ligne], <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/26728281/>.
- (18) LOOPSTRA, R. (2018). « Interventions to address household food insecurity in high-income countries », *Proceedings of the Nutrition Society*, [en ligne], vol. 77, n° 3, p. 270-281, <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/29580316/>.
- (19) KENT, K., S. MURRAY, B. PENROSE, S. AUCKLAND, D. VISENTIN, S. GODRICH et E. LESTER (2020). « Prevalence and Socio-Demographic Predictors of Food Insecurity in Australia during the COVID-19 Pandemic », *Nutrients*, [en ligne], vol. 12, n° 9, p. 2682, <https://doi.org/10.3390/nu12092682>.
- (20) HIGH LEVEL PANEL OF EXPERTS ON FOOD SECURITY AND NUTRITION (2020). *Impacts of COVID-19 on food security and nutrition: developing effective policy responses to address the hunger and malnutrition pandemic*, Rome, [en ligne], <http://www.fao.org/3/cb1000en/cb1000en.pdf>.
- (21) UNITED NATIONS (2020). *Policy Brief: The Impact of COVID-19 on Food Security and Nutrition*, [en ligne], United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, <https://reliefweb.int/report/world/policy-brief-impact-covid-19-food-security-and-nutrition-june-2020>.
- (22) TARASUK, V. (2020). *Food insecurity and COVID-19*. [en ligne], https://foodsecurecanada.org/sites/foodsecurecanada.org/files/proof-fsc_webinar_mar_26_2020.pdf.
- (23) NILES, M. T., F. BERTMANN, E. H. BELARMINO, T. WENTWORTH, E. BIEHL et R. NEFF (2020). « The Early Food Insecurity Impacts of COVID-19 », *Nutrients*, [en ligne], vol. 12, n° 7, p. 2096, <https://doi.org/10.3390/nu12072096>.
- (24) CARSON, J. A. (2020). « Innovation in Food Access Amid the COVID-19 Pandemic », *Carsey Perspectives*, [en ligne], <https://scholars.unh.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1403&context=carsey>.
- (25) SELIGMAN, H. K., et S. A. BERKOWITZ (2019). « Aligning Programs and Policies to Support Food Security and Public Health Goals in the United States », *Annual Review of Public Health*, [en ligne], vol. 40, n° 1, p. 319-337, <https://doi.org/10.1146/annurev-publhealth-040218-044132>.
- (26) KINSEY, E. W., D. KINSEY et A. G. RUNDLE (2020). « COVID-19 and Food Insecurity: an Uneven Patchwork of Responses », *Journal of Urban Health*, [en ligne], vol. 97, n° 3, p. 332-335. <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/32504251>.
- (27) LANE, H. G., L. TURNER, C. G. DUNN, E. R. HAGER et S. FLEISCHHACKER (2020). « Leveraging Implementation Science in the Public Health Response to COVID-19: Child Food Insecurity and Federal Nutrition Assistance Programs », *Public Health Reports*, [en ligne], <https://doi.org/10.1177/0033354920959285>.
- (28) NIIMI-BURCH, S. (2020). *Policy-Brief Income-based Policy Approaches for Addressing Household Food Insecurity in Canada*, [en ligne], http://fs-jblack.sites.olt.ubc.ca/files/2020/05/Policy-Brief_Niimi-Burch_Seri.pdf.
- (29) RÉSEAU POUR UNE ALIMENTATION DURABLE (2020). *Accroître la résilience et l'équité : Un plan d'action pour la politique alimentaire dans le cadre de la Covid-19*, [en ligne], https://foodsecurecanada.org/sites/foodsecurecanada.org/files/fsc_-_growing_resilience_equity_-_fr_10_june_2020.pdf.
- (30) Dachner, N., et V. Tarasuk (2018). « Tackling household food insecurity: An essential goal of a national food policy », *Canadian Food Studies / La Revue canadienne des études sur l'alimentation*, [en ligne], vol. 5, n° 3, p. 230-247, <https://doi.org/10.15353/cfs-rcea.v5i3.278>.
- (31) C40 Cities Climate Leadership Group (2020). « Food and COVID-19: How cities are feeding residents today and building a better tomorrow », dans C40 Knowledge Hub, [en ligne], https://www.c40knowledgehub.org/s/article/Food-and-COVID-19-How-cities-are-feeding-residents-today-and-building-a-better-tomorrow?language=en_US.

Mesures de mitigation des effets de la pandémie sur l'insécurité alimentaire

AUTEURES

Marie-Claude Paquette Ph. D, Dt. P.
Gabrielle Durette M. Sc., Dt. P.
Laurie Plamondon M. Sc., Dt. P.

COLLABORATEURS

Stéphanie Lessard, Ph. D
Amélie Bergeron, M. Sc., Dt. P

MISE EN PAGE

Marie-Cloé Lépine

© Gouvernement du Québec (2020)

N° de publication : 3074