Cette présentation a été effectuée le 2 décembre 2024, au cours de la journée « Vers la résilience des communautés face aux urgences sanitaires » dans le cadre des 27es Journées annuelles de santé publique.

Réduire les inégalités sociales de santé et renforcer la résilience des communautés:

Principes et outils de promotion de la santé en gestion des urgences

Journées annuelles de santé publique 2024

2 décembre 2024

Sarah O'Connor, DtP, MSc, PhD (c),
Analyste de recherche au bureau régional du Québec
Agence de la santé publique du Canada
Sarah.oconnor@phac-aspc.gc.ca

Affiliations, financements et conflits d'intérêts potentiels

Affiliations académiques

Université Laval (Affiliation doctorale).

Institut universitaire de cardiologie et de pneumologie de Québec (Affiliation doctorale).

Centre de recherche du CHU de Québec (professionnelle de recherche).

Autres affiliations

Cochrane Canada Francophone.

Institut national de la santé publique du Québec (Affiliation doctorale).

Financement de recherche.

Instituts de recherche en santé du Canada (2020 à 2024).

Fonds de recherche santé – Québec (2019-2020).

Bourses d'excellence de la Faculté de Pharmacie de l'Université Laval et de la Danish Diabetes & Endocrine Academy, les fonds provenant de Pfizer Canada (2022), Bausch Canada (2024), NovoNordisk (2024).

2

Reconnaissance des terres

Honorer le Passé, le Présent et l'Avenir

Réfléchir, **reconnaître** et **rendre hommage** aux terres sur lesquelles vous vous trouvez aujourd'hui

Objectifs de la séance

- Comprendre le rôle de la promotion de la santé en gestion des urgences.
- Définir les concepts clés.
- Connaître les pratiques et principaux outils en promotion de la santé.

Continuum des situations d'urgence

Aléa
- Événement physique, activité humaine ou phénomène pouvant causer des dommages
- Échelle locale.
- Ne requiert pas nécessairement une attention immédiate.

Urgence sanitaire
- Événement grave.
- Mesures immédiates requises: protection de la santé et sécurité, limiter les dommages.
- Souvent échelle locale.

Catastrophe
- Événement critique.
- Menace ou perturbation de la vie quotidienne et fonctions essentielles.
- Dépasse la capacité de la région touchée, nécessite aide externe.

Distinction entre situations d'urgence et catastrophes peut être subjective en raison de leur gravité variable.

Types de situations d'urgence

Exemples au Canada

Biologiques

Aléas
- Maladies infectieuses et transmissibles
- Maladie d'origine alimentaires, hydriques ou zoonotiques
- Maladies à transmission vectorielle

Les cas de rougeole pourraient monter «très vite» au Québec

6

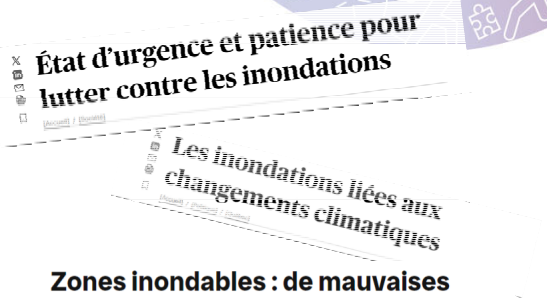
Types de situations d'urgence

Exemples au Canada

Météorologiques

Aléas

- Inondations
- Épisodes de froid
- Verglas
- Canicules
- Sécheresses
- Ouragans
- Feux de forêt



État d'urgence et patience pour lutter contre les inondations

Les inondations liées aux changements climatiques

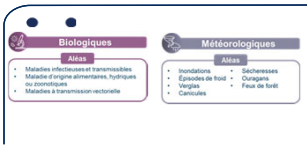
Zones inondables : de mauvaises nouvelles attendent des riverains en 2024

La cartographie des zones inondables sera mise à jour à l'automne 2024, ce qui risque d'entraîner une série de mauvaises nouvelles, notamment l'incapacité d'assurer certaines propriétés contre les inondations.

7

Types de situations d'urgence

Exemples au Canada



Géologiques

Aléas

- Tremblement de terre
- Glissement de terrain
- Tsunami
- Éruption volcanique

État d'urgence déclaré dans la municipalité de Val-des-Bois, au Québec à la suite du séisme de 2010

Digue endommagée
au sud de Bowman, au Québec
(Jean Levac, *The Ottawa Citizen*)

8

Types de situations d'urgence

Exemples au Canada

Conflictuels

Aléas

- Incidents criminel ou civil
- Détournements
- Conflits géopolitiques
- Terrorisme et cyberattaque

9

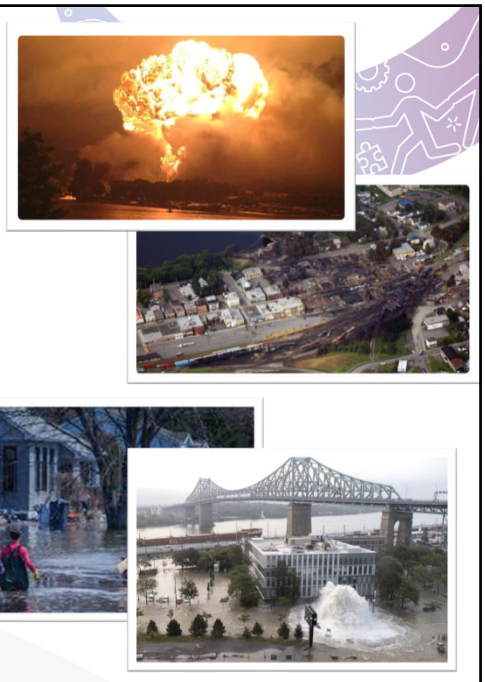
Types de situations d'urgence

Exemples au Canada

Technologiques

Aléas

- Incendie
- Explosion
- Déversement de produit dangereux
- Accident de transport
- Défaillance d'infrastructure



10

Types de situations d'urgence

Exemples au Canada

Sociales

Aléas

- Itinérance
- Crise des opioïdes
- Racisme
- Violence fondée sur le genre

Le Québec n'est pas épargné par la crise de surdoses de drogues qui sévit au pays

Crise de l'itinérance: la planification est indispensable, selon un organisme

TVA NOUVELLES

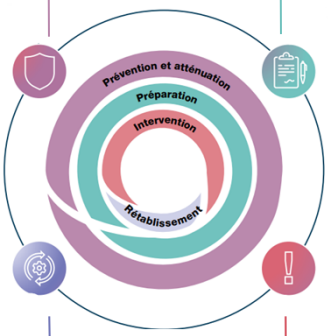
Crise de l'itinérance: l'état d'urgence à Montréal demandé par un conseiller de la Ville

11

Le continuum de la gestion des urgences

PRÉVENIR & ATTENUER
Programmes et strategies.

PRÉPARATION
Activités avant une situation d'urgence.



RÉTABLISSEMENT
Mesures après une situation d'urgence: réparer, restaurer, renforcer la résilience.

INTERVENTION
Mesures pendant une situation d'urgence: plans, communications, coordination.

Rapport de l'administratrice en chef de la santé publique sur l'état de la santé publique au Canada 2023

12

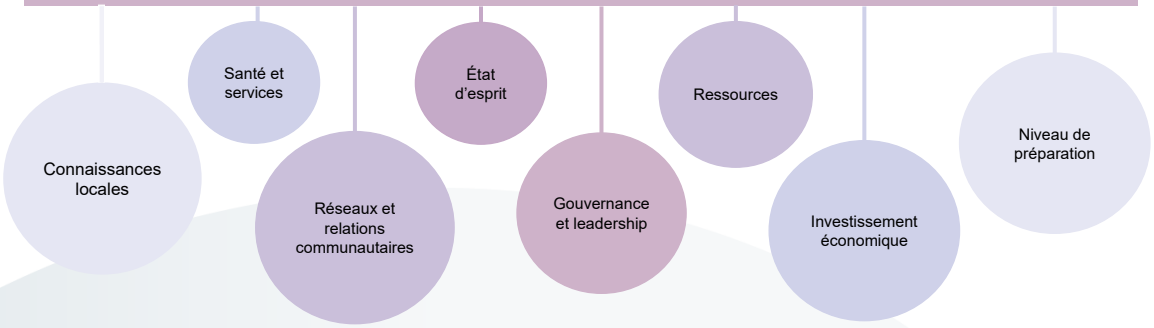
Les inégalités sociales de santé face aux situations d'urgence

Sommes-nous tous égaux face aux situations d'urgence et pour y répondre?

Qu'est-ce que la résilience communautaire?

Résilience communautaire:

Capacité d'un système, d'une communauté ou d'une société exposée aux aléas **d'y résister** et **d'y faire face**, de **s'adapter** à leurs effets et de **s'en relever** rapidement et efficacement, notamment en **préservant et en rétablissant** ses structures et fonctions essentielles par la gestion du risque.



14

Inégalités en matière de santé en présence d'une situation d'urgence

DÉTERMINANTS DE LA SANTÉ

FACTEURS SOCIAUX, STRUCTURELS ET ÉCOLOGIQUES

- Normes et valeurs culturelles et sociétales
- Politiques et structures politiques, sociales et économiques
- Environnement naturel, terres et changements climatiques
- Histoire et héritage, colonialisme continu, discrimination structurelle (p. ex. racisme, stigmatisation liée à l'identité de genre, capacitisme)

CONDITIONS DE VIE ET ÉCOSYSTÈMES

Environnement physique et bâti
- Logement, affectation des terres, transport

Environnement social
- Connectivité sociale, cohésion sociale, expérience de la discrimination, violence

Environnement économique et milieu de travail
- Emploi, revenu, risques professionnels

Environnement de services
- Éducation, services sociaux et soutien à la famille/aux enfants, soins de santé, services d'urgence, ressources communautaires

Environnement numérique
- Services numériques, connectivité numérique, médias numériques, technologie d'algorithme

15

Rapport de l'administratrice en chef de la santé publique sur l'état de la santé publique au Canada 2023

Inégalités en matière de santé en présence d'une situation d'urgence

DÉTERMINANTS DE LA SANTÉ

EFFETS

FACTEURS SOCIAUX, STRUCTURELS ET ÉCOLOGIQUES

- Normes et valeurs culturelles et sociétales
- Politiques et structures politiques, sociales et économiques
- Environnement naturel, terres et changements climatiques
- Histoire et héritage, colonialisme continu, discrimination structurelle (p. ex. racisme, stigmatisation liée à l'identité de genre, capacitisme)

CONDITIONS DE VIE ET ÉCOSYSTÈMES

Environnement physique et bâti
- Logement, affectation des terres, transport

Environnement social
- Connectivité sociale, cohésion sociale, expérience de la discrimination, violence

Environnement économique et milieu de travail
- Emploi, revenu, risques professionnels

Environnement de services
- Éducation, services sociaux et soutien à la famille/aux enfants, soins de santé, services d'urgence, ressources communautaires

Environnement numérique
- Services numériques, connectivité numérique, médias numériques, technologie d'algorithme

Exposition différentielle
- Plus susceptible d'être exposé à un aléa

Vulnérabilité différentielle
- Plus susceptible d'être affecté négativement par une situation d'urgence

Capacité différentielle
- Moins susceptible de disposer des ressources et des organismes communautaires nécessaires pour intervenir en situation d'urgence et s'en remettre

Certaines populations et communautés subissent les effets combinés d'une exposition et d'une vulnérabilité accrues, et d'une capacité réduite.

Effets négatifs disproportionnés des situations d'urgence sur la santé

16

Rapport de l'administratrice en chef de la santé publique sur l'état de la santé publique au Canada 2023

La promotion de la santé

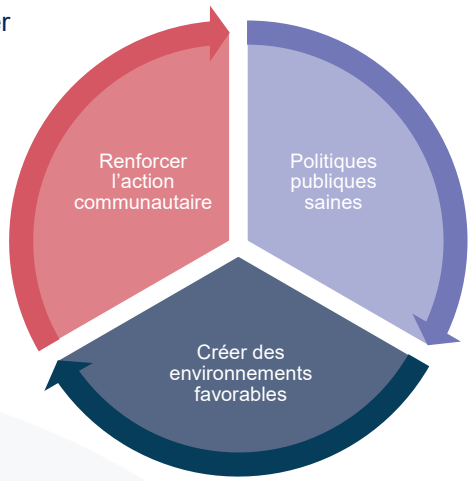
Comment s’attaquer aux inégalités face aux situations d’urgence?

Promotion de la santé

Promotion de la santé :

Processus qui confère aux populations les moyens d'assurer un plus grand contrôle sur leur propre santé, et d'améliorer celle-ci.

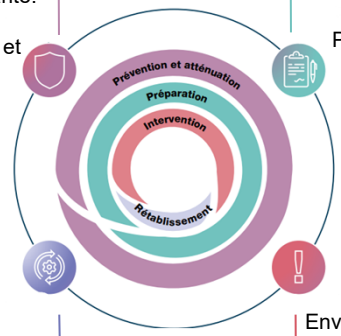
- Large éventail d'interventions sociales, économiques et environnementales qui appuient la santé et le bien-être individuel et collectif.



Mesures de promotion de la santé dans le continuum de la gestion des urgences

PRÉVENIR & ATTENUER
Agir sur les déterminants de la santé.
Résilience communautaire.
Renforcer infrastructure sociale et leadership communautaire.

PRÉPARATION
Politiques publiques saines en situations d'urgence.
Partenariats communautaires
Intégrer équité.



RÉTABLISSEMENT
Renforcer la résilience communautaire.
Rôle continu des communautés et amélioration pour le futur.

INTERVENTION
Environnements favorables pour permettre les changements de comportements.
Mobilisation des communautés, renforcer confiance et cohésion.
Intégrer équité.

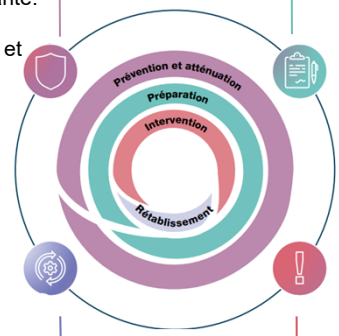
Rapport de l'administratrice en chef de la santé publique sur l'état de la santé publique au Canada 2023

19

Mesures de promotion de la santé dans le continuum de la gestion des urgences

PRÉVENIR & ATTENUER
Agir sur les déterminants de la santé.
Résilience communautaire.
Renforcer infrastructure sociale et leadership communautaire.

PRÉPARATION
Politiques publiques saines en situations d'urgence.
Partenariats communautaires.
Intégrer équité.



RÉTABLISSEMENT
Renforcer la résilience communautaire.
Rôle continu des communautés et amélioration pour le futur.

INTERVENTION
Environnements favorables pour permettre les changements de comportements.
Mobilisation des communautés, renforcer confiance et cohésion.
Intégrer équité.

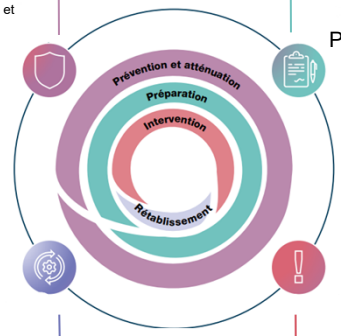
Rapport de l'administratrice en chef de la santé publique sur l'état de la santé publique au Canada 2023

20

Mesures de promotion de la santé dans le continuum de la gestion des urgences

PRÉVENIR & ATTENUER
Agir sur les déterminants de la santé.
Résilience communautaire.
Renforcer infrastructure sociale et leadership communautaire.

PRÉPARATION
Politiques publiques saines en situations d'urgence.
Partenariats communautaires.
Intégrer équité.



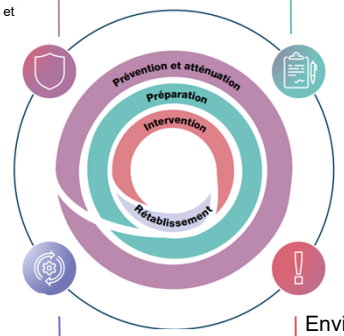
RÉTABLISSEMENT
Renforcer la résilience communautaire.
Rôle continu des communautés et amélioration pour le futur.

INTERVENTION
Environnements favorables pour permettre les changements de comportements.
Mobilisation des communautés, renforcer confiance et cohésion.
Intégrer équité.

Mesures de promotion de la santé dans le continuum de la gestion des urgences

PRÉVENIR & ATTENUER
Agir sur les déterminants de la santé.
Résilience communautaire.
Renforcer infrastructure sociale et leadership communautaire.

PRÉPARATION
Politiques publiques saines en situations d'urgence.
Partenariats communautaires.
Intégrer équité .



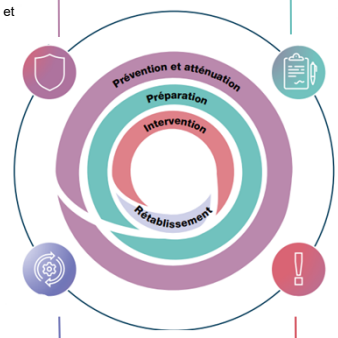
RÉTABLISSEMENT
Renforcer la résilience communautaire.
Rôle continu des communautés et amélioration pour le futur.

INTERVENTION
Environnements favorables pour permettre les changements de comportements.
Mobilisation des communautés, renforcer confiance et cohésion.
Intégrer équité.

Mesures de promotion de la santé dans le continuum de la gestion des urgences

PRÉVENIR & ATTENUER
Agir sur les déterminants de la santé.
Résilience communautaire.
Renforcer infrastructure sociale et leadership communautaire.

PRÉPARATION
Politiques publiques saines en situations d'urgence.
Partenariats communautaires.
Intégrer équité.



RÉTABLISSEMENT
Renforcer la résilience communautaire.
Rôle continu des communautés et amélioration pour le futur.

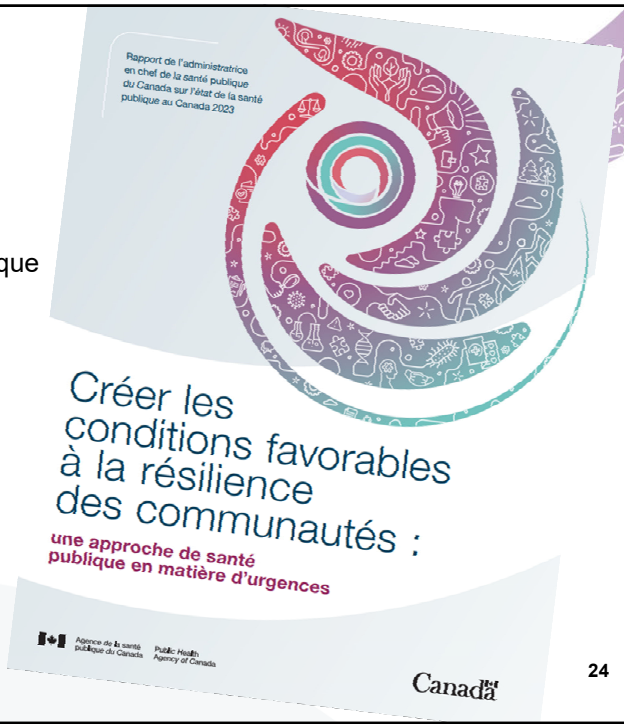
INTERVENTION
Environnements favorables pour permettre les changements de comportements.
Mobilisation des communautés, renforcer confiance et cohésion.
Intégrer équité.

Rapport de l'administratrice en chef de la santé publique sur l'état de la santé publique au Canada 2023

23

Pour aller plus loin…

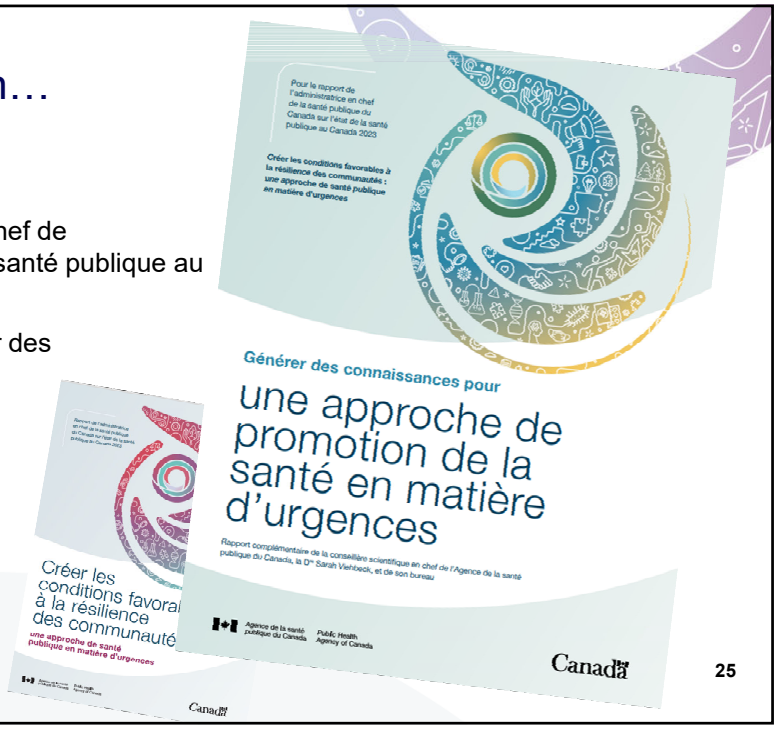
- Cahier du participant.
- Rapport de l'administratrice en chef de la santé publique sur l'état de la santé publique au Canada 2023.



24

Pour aller plus loin…

- Cahier du participant.
- Rapport de l'administratrice en chef de la santé publique sur l'état de la santé publique au Canada 2023.
- Raport complémentaire: Générer des connaissances.



Questions?