

 **25^{es}** journées annuelles de santé publique

Quels outils ont les MRC pour aménager le territoire à l'échelle régionale

Martin Lapointe Urb.
Président de l'Association des aménagistes régionaux du Québec
14 mars 2023

L'aménagement du territoire

- ▶ Toute intervention de l'homme sur son territoire pour en **organiser** les éléments, **améliorer** l'existant, le rendre plus **performant**, constitue une action d'aménagement.
- ▶ L'aménagement est donc un **acte volontaire qui s'oppose au laisser-faire**. C'est aussi une recherche de **cohérence** là où les interventions individuelles pourraient produire du désordre. L'aménagement d'un lieu repose sur un **diagnostic** mettant en évidence les **points à améliorer ou à modifier**.

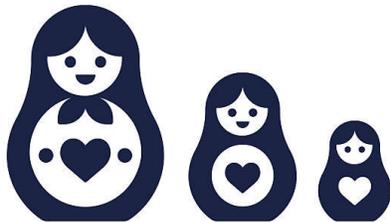
<https://www.universalis.fr/encyclopedie/amenagement/>

L'aménagement du territoire

- Aménager est un terme polysémique comme l'explique Roger Brunet (*L'Aménagement du territoire en France*, 1995), précisant les différentes acceptions que peut prendre ce verbe : **aménager allie des actions de protection** (empêcher, protéger) à des **actions d'équipement** (réaliser une infrastructure), des **actions curatives** (réparer) **ou d'incitation** (aider au montage de projet).
- L'aménagement porte aussi bien sur des éléments du paysage (routes, zones d'activité, habitations) que sur des lieux géographiques, à **différentes échelles**, qui peuvent faire l'objet d'un traitement spécifique : les littoraux, la montagne, etc.

<https://www.universalis.fr/encyclopedie/amenagement/>

Une responsabilité politique partagée



Gouvernement du Québec

Orientations gouvernementales en aménagement du territoire (OGAT)

Communauté métropolitaine

Plan métropolitain d'aménagement et de développement (PMAD)

MRC

Schéma d'aménagement et de développement (SAD)

Municipalité

Plan et règlements d'urbanisme

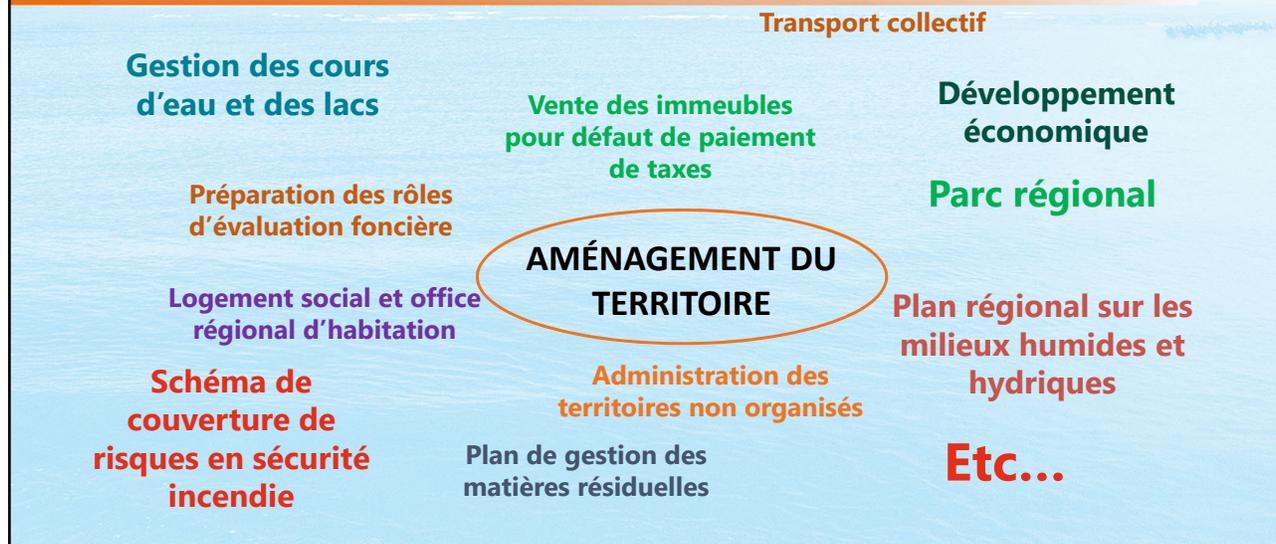
La Municipalité régionale de Comté (MRC)

- ▶ Les MRC ont été mises sur pied en 1979 en vertu de la Loi sur l'aménagement et l'urbanisme (LAU)
- ▶ Une MRC regroupe toutes les municipalités d'un même territoire d'appartenance formant une entité administrative qui est une municipalité au sens que l'entend la Loi sur l'organisation territoriale municipale
- ▶ 87 MRC au Québec + 14 municipalités qui exercent certaines compétences de MRC

Les compétences d'une MRC

- ▶ Le mandat d'origine des MRC était **l'aménagement du territoire**
- ▶ Le rôle des MRC s'est considérablement diversifié depuis leur création

Les compétences d'une MRC



Rôle majeur de l'aménagement du territoire à l'égard des enjeux liés aux changements climatiques

- ▶ Réduction des émissions de gaz à effet de serre (mobilité durable, forme urbaine, sa compacité, sa mixité des fonctions)
- ▶ Limitation de la consommation des sols (bâtir au bon endroit et densifier au bon endroit)
- ▶ Préservation des espaces naturels et des écosystèmes
- ▶ Adaptation, résilience (végétalisation, déminéralisation / solutions fondées sur la nature)

Le schéma d'aménagement et de développement

- ▶ Schéma d'aménagement et de développement (SAD) (adoption et révision) – compétence obligatoire (LAU)
- ▶ Le SAD est le **principal document de planification** d'une MRC
 - ▶ Il établit les lignes directrices de l'organisation du territoire
 - ▶ Il permet de coordonner le choix et les décisions qui touchent l'ensemble des municipalités concernées, le gouvernement, ses ministères et ses mandataires

Le schéma d'aménagement et de développement

- ▶ L'élaboration, la modification et la révision sont balisées par la LAU et les orientations gouvernementales en aménagement du territoire (OGAT)
- ▶ Le contexte et les particularités territoriales d'une MRC forgent et personnalisent son schéma

Le schéma d'aménagement et de développement

Contenu obligatoire

- ▶ **Vision stratégique**
- ▶ Grandes **orientations** d'aménagement du territoire
- ▶ Grandes **affectations** du territoire (urbain, forestier, récréatif, agricole, industriel, de conservation, etc.)
- ▶ Périmètre d'urbanisation
- ▶ **Toute zone où l'occupation du sol est soumise à des contraintes particulières pour des raisons de sécurité publique** (zones inondables, glissements de terrain, érosion côtière) ou pour des raisons de **protection environnementale**
- ▶ **Territoires d'intérêt** (historique, culturel, écologique, esthétique)
- ▶ Organisation du transport terrestre
- ▶ Infrastructures et équipements importants
- ▶ **Document complémentaire** (normes et critères / réglementation locale)

Le schéma d'aménagement et de développement

Contenu facultatif

- ▶ **Zone prioritaire d'aménagement ou de réaménagement**
- ▶ Densité d'occupation
- ▶ **Immeubles et activités qui présentent des contraintes à l'occupation du sol d'origine anthropique**
- ▶ Proposition intermunicipale d'aménagement
- ▶ Territoire incompatible à l'activité minière
- ▶ **Tout élément de contenu relatif à la planification de l'aménagement et du développement durables du territoire**

Les planifications sectorielles et outils

- ▶ Le **plan régional sur les milieux humides et hydriques** (PRMHH)
- ▶ Le **plan de développement de la zone agricole** (PDZA)
 - ▶ Lien système alimentaire
 - ▶ Résilience de l'agriculture
 - ▶ Agriculture urbaine
- ▶ **Programme sur la planification de milieux de vie durables** (PMVD) (MAMH)
 - ▶ Le Programme d'aide financière pour la planification de milieux de vie durables (PMVD) a été élaboré entre autres pour réduire ou éviter les émissions de gaz à effet de serre (GES) par des interventions en aménagement du territoire et en urbanisme (**lien habitation – urbanisme – transport**).

Les planifications sectorielles et outils

- ▶ **Programme de soutien à l'intégration de l'adaptation aux changements climatiques à la planification municipale** (PIACC) – MAMH et MSP
 - ▶ Vise à accroître la résilience du milieu municipal face aux effets des changements climatiques et à aider les organismes municipaux à saisir les occasions de développement pouvant en découler
- ▶ **Programme OASIS** (MELCCFP)
 - ▶ Planification et réalisation de projets de verdissement permettant aux municipalités de mieux adapter leur milieu aux impacts des changements climatiques
 - ▶ Infrastructures vertes pouvant créer des îlots de fraîcheur, permettent l'infiltration de l'eau de pluie et réduisant la pollution aérienne, l'érosion des sols de même que la dégradation de la qualité de l'eau

Les planifications sectorielles et outils

▲ Fonds régions et ruralité

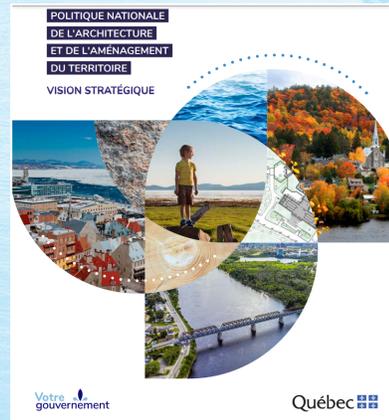
- ▲ Volet régional (politique de la MRC) et entre les MRC d'une même région administrative
 - ▲ Exemple: entente sectorielle sur la biodiversité
- ▲ La MRC comme **coopérative de services** à ses municipalités peut engendrer diverses initiatives en matière de planification
 - ▲ Exemple: coordination régionale d'une démarche d'identification des îlots de chaleur

La contribution des acteurs de la santé publique au sein des processus de planification

- ▲ Modification ou révision du schéma
 - ▲ Avis sectoriel rédigé par la direction régionale de la santé publique au MAMH
 - ▲ Démarche d'accompagnement et de planification en amont (comité technique de travail)
- ▲ Collaborations issues des comités de la Conférence régionale administrative du MAMH
 - ▲ Projets régionaux communs entre MRC
 - ▲ Projets spécifiques à l'échelle d'une MRC
- ▲ Relation directe entre la MRC, ses municipalités et le répondant régional de la santé publique (CISSS)

Politique nationale de l'architecture et de l'aménagement du territoire

- ▶ Adoptée le 6 juin 2022
- ▶ Un plan de mise en œuvre sera adopté (printemps 2023)
- ▶ Mesures à surveiller:
 - ▶ Nouvelles OGAT
 - ▶ Modifications législatives (LAU)



Références

- ▶ Guide de la prise de décision en urbanisme
 - ▶ <https://www.mamh.gouv.qc.ca/amenagement-du-territoire/guide-la-prise-de-decision-en-urbanisme/avant-propos/>
- ▶ PIACC
 - ▶ <https://www.mamh.gouv.qc.ca/amenagement-du-territoire/lutte-contre-les-changements-climatiques/programme-de-soutien-a-l-integration-de-ladaptation-aux-changements-climatiques-a-la-planification-municipale-piacc/>
- ▶ PMVD
 - ▶ <https://www.mamh.gouv.qc.ca/amenagement-du-territoire/lutte-contre-les-changements-climatiques/programme-daide-financiere-pour-la-planification-de-milieux-de-vie-durables-pmvd/>
- ▶ OASIS
 - ▶ <https://www.environnement.gouv.qc.ca/programmes/oasis/#:~:text=Le%20programme%20OASIS%20vise%20%C3%A0,aux%20impacts%20des%20changements%20climatiques.>
- ▶ Comité consultatif sur les changements climatiques. L'aménagement du territoire du Québec: Fondamental pour la lutte contre les changements climatiques
 - ▶ <https://cdn-contenu.quebec.ca/cdn-contenu/adm/min/environnement/publications-adm/organismes-lies/comite-consultatif-changements-climatiques/amenagement-territoire.pdf>

Merci !

Martin Lapointe, Urb.
Directeur de l'aménagement du territoire
MRC de L'Assomption
lapointem@mrclassomption.qc.ca