

# Comprendre la complexité de la migration et adapter nos politiques publiques

**François Crépeau**

Directeur, Centre pour les droits de la personne et le pluralisme juridique de McGill

Professeur et titulaire de la Chaire Hans et Tamar Oppenheimer en droit international public, Faculté de droit de l'Université McGill

**23<sup>es</sup>** JOURNÉES ANNUELLES  
DE SANTÉ PUBLIQUE

27 novembre 2019

## NOUS SOMMES TOUS DES MIGRANTS

- Notre ADN : l'humanité est une espèce animale migrante
- Réponse normale aux défis économiques, politiques, sociaux, environnementaux
- La migration n'est pas une anomalie, mais la règle; la sédentarité, l'exception
  - Souvent peu perceptible, car générationnelle
- La migration ne peut pas être arrêtée :
  - Elle peut être réduite ou détournée ... pour un temps.
  - Souvent au prix de violations massives des droits humains
  - Écarts de développement et de démocratie
  - L'espoir d'une vie meilleure ne peut être enlevé
  - Facteurs d'attraction et de répulsion
  - Époque de mobilité et de diversité croissantes.

## LES MIGRANTS ONT DES DROITS

- Droit international des droits de l'homme (DIDH): deux droits réservés aux citoyens
- Tous les autres droits sont pour « tout le monde », « chacun »
  - Pas nécessairement droit aux mêmes services gouvernementaux
- Droit à l'égalité : les distinctions doivent être « justifiées »
  - Expulsion et détention : possibles dans le cadre du DIDH
  - Les normes du travail sont les mêmes, quel que soit le statut migratoire
- La dignité du migrant n'est pas différente de la nôtre : les solutions doivent être individualisées
- Je mets l'accent sur :
  - **Statut précaire** : non documenté ou temporaire
  - Manque de capital social
  - Contrairement aux "expats" ou résidents permanents

## LES DÉMOCRATIES NE SAVENT PAS « REPRÉSENTER » LES ÉTRANGERS

- Les migrants ne votent pas, manifestent rarement publiquement et se plaignent peu
- **Peur** d'être découverts, détenus ou expulsés :
  - "Agentivité" énorme
  - Mais attirer l'attention par des actions "politiques" n'est pas une option
- L'objectif principal des migrants précaires est de survivre et d'envoyer de l'argent à la maison
  - La stratégie face à l'adversité est généralement « *moving on* »
- **Limite structurelle des démocraties électorales**
  - Comme les pauvres ou les femmes au 19e siècle
- Les systèmes électoraux ne créent aucune motivation pour protéger les droits des migrants précaires
  - La défense de leurs droits est perçue comme un « suicide » politique

## DISCOURS POLITIQUES IRRESPONSABLES

- Absence des responsabilités politiques pour ce qui est dit sur les migrants (sauf USA).
- Les discours nationalistes populistes anti-immigration sont normalisés
- Fondés sur des **mythes, stéréotypes, fantasmes, menaces**: construits et non contredits.
  - Les migrants n'augmentent pas le chômage, la criminalité, les maladies, l'insécurité...
- Toujours décrits comme « migrants » ou « illégaux », jamais comme « travailleurs », « étudiants » ou « enfants »
- Langage « liquide » : flux, flots, vagues, marées, gonflement, infiltration, déversement...
  - En anglais: *flows, waves, tides, trickling, streaming, swelling, pouring, seeping, pooling, containing, tsunami, marabunta...*
- Stéréotypés comme une "masse" menaçante, sans individualité
- **La majorité doit être éduquée à la complexité du phénomène migratoire**
  - Ce fut le cas pour les femmes, les peuples autochtones et les personnes LGBTQ+, les minorités...

## COMPRENDRE LA DYNAMIQUE DE LA MIGRATION

### Facteurs répulsifs (*Push factors*):

- On doit partir : Chez soi est pire qu'ailleurs
- **Migration de survie** :
  - Les réfugiés fuient les menaces à la vie et la sécurité
  - La misère empêche de nourrir ou éduquer sa famille
- « Migrants économiques » : une terminologie trompeuse
  - « Ils n'ont pas besoin de protection » : nous avons tous besoin de protection de nos droits

### Facteurs attractifs (*Pull factors*) :

- **Besoins non reconnus de main-d'œuvre** à tous niveaux de compétence :
  - Immenses marchés du travail souterrains
  - Importance des marchés du travail temporaire
- Les migrants ne vont pas là où il n'y a ni emplois ni avenir pour leurs enfants

## LA PRÉCARITÉ DES MIGRANTS EST « CONSTRUITE »

- Les migrants viennent parce qu'il y a un marché du travail (clandestin, temporaire ou régulier)
- La compétitivité de plusieurs secteurs économiques repose sur le **cheap labour** : agriculture, soins, construction, extraction, pêche, hôtellerie, *Gig Economy*...
- Les politiques migratoires et les politiques du travail combinées créent des **relations de travail dangereuses**, fondées sur précarité et peur du renvoi :
  - L'employeur peut décider du parcours de vie du migrant et de sa famille
  - Les migrants ont peu d'options :
    - Mythe : « Les migrants font un travail que les citoyens ne font plus »
    - Réalité : « Les citoyens ne font pas ce travail à ces conditions, alors que les migrants n'ont d'autre choix que de les accepter »

## LA PRÉCARITÉ DES MIGRANTS EST « CONSTRUITE »

- Les **politiques contre la migration irrégulière** créent des situations dangereuses :
  - Blocage conscient de la migration régulière malgré les besoins de main-d'œuvre
  - **Une stratégie pour réduire les coûts de main-d'œuvre**
  - Sanctionner les migrants les enfonce dans la clandestinité et dans le silence
  - Les employeurs « illégaux » sont rarement menacés
  - Les États sont responsables des décès aux frontières (mer, déserts, montagnes)
  - Passer de politiques de « **tolérance zéro** » à des politiques de « **réduction des dommages** » (*harm reduction*): comme en matière de drogue
- Les **politiques de migration temporaire à statut précaire** visent aussi à réduire les coûts de main-d'œuvre :
  - Statut temporaire et employeur unique : Kafala, parrainage
  - La syndicalisation est découragée
  - Normes et inspections absentes : travailleurs domestiques
  - Protester est puni : expulsion, liste noire
  - Exploitation? Traffic? Esclavage?

## ENTENDRE LA « VOIX » DES MIGRANTS

- Les droits humains sont mieux défendus par leurs titulaires :
  - femmes, peuples autochtones, LGBT+, personnes handicapées...
- L'idée de base : « **EMPOWERMENT** »
- En dehors de la scène politique, la voix des migrants est portée par :
  - Institutions indépendantes : cours et tribunaux, commissions des droits de la personne, ombudspersons, commissaire à l'équité salariale...
  - Société civile : ONG, églises, syndicats...
  - Organisations internationales
  - Services publics (inspecteurs du travail, travailleurs sociaux, directeurs d'école, enseignants, personnel de santé, police locale...) : besoin de « *firewalls* »
- Entendre toutes les voix : « *All-of-Government approach* »
- Les villes seront des acteurs essentiels: « Citoyenneté locale » : NYC, Mtl...

## VERS UNE GOUVERNANCE MONDIALE DES MIGRATIONS

- Pas de tradition multilatérale + Politiques toxiques + Limite structurelle
- Pas d'engagement, pas de coopération formelle, « fora », Schengen, OIM...
- Exception : liberté de circulation des communautés économiques régionales (UE, CEDEAO...)
- 31 « processus consultatifs » régionaux ou interrégionaux
- FMMD (GFMD) : Échange de « bonnes pratiques et leçons apprises »
  - **“Government-led, informal, non-binding, voluntary process”**
  - OIM hors ONU de 1950 à 2016
- ONU réticente : États membres refusent la compétence (sauf réfugiés)
- 2015 : Objectifs développement durable: cibles 10.7, 8.8...
- 2015: « crise » européenne
- 2016 : Déclaration de New York annonce le **Pacte mondial sur la migration**

## 23 « OBJECTIFS POUR UNE MIGRATION SÛRE, ORDONNÉE ET RÉGULIÈRE »

1. Collect and utilize **accurate and disaggregated data** as a basis for evidence-based policies
2. Minimize the **adverse drivers** and structural factors that compel people to leave their country of origin
3. Provide accurate and timely **information** at all stages of migration
4. Ensure that all migrants have proof of **legal identity** and adequate documentation
5. Enhance availability and flexibility of **pathways for regular migration**
6. Facilitate fair and **ethical recruitment** and safeguard conditions that ensure **decent work**
7. Address and reduce **vulnerabilities** in migration
8. **Save lives** and establish coordinated international efforts on missing migrants

## 23 « OBJECTIFS POUR UNE MIGRATION SÛRE, ORDONNÉE ET RÉGULIÈRE »

9. Strengthen the transnational response to **smuggling** of migrants
10. Prevent, combat and eradicate **trafficking** in persons in the context of international migration
11. Manage **borders** in an integrated, secure and coordinated manner
12. Strengthen certainty and predictability in **migration procedures** for appropriate screening, assessment and referral
13. Use **migration detention** only as a measure of last resort and work towards alternatives
14. Enhance **consular protection**, assistance and cooperation throughout the migration cycle
15. Provide access to **basic services** for migrants
16. **Empower** migrants and societies to realize full **inclusion** and social cohesion

## 23 « OBJECTIFS POUR UNE MIGRATION SÛRE, ORDONNÉE ET RÉGULIÈRE »

17. Eliminate all forms of **discrimination** and promote evidence-based public discourse to shape **perceptions** of migration
18. Invest in **skills** development and facilitate mutual recognition of skills, qualifications and competences
19. Create conditions for migrants and **diasporas** to **fully contribute** to sustainable development in all countries
20. Promote faster, safer and cheaper transfer of **remittances** and foster financial inclusion of migrants
21. Cooperate in facilitating safe and dignified **return and readmission**, as well as sustainable reintegration
22. Establish mechanisms for the **portability** of social security entitlements and earned benefits
23. Strengthen **international cooperation and global partnerships** for safe, orderly and regular migration

### **Positif :**

- **Droits garantis**
- Réponse aux crises
- État civil distinct du statut migratoire
- « **Facilitation** » de la migration mentionnée **62 fois**
- « **Améliorer la disponibilité et la flexibilité des voies de migration régulière** »
- **Régularisation** des migrants sans papier
- **Droits des enfants migrants**
- **Droit à l'unité familiale** mentionné **3 fois**
- **Services sociaux** sans discrimination : mise en place de « **pare-feu** »
- **Diminuer les détentions et « œuvrer pour mettre fin à la pratique de la détention des enfants »**
- « Transfert de fonds plus rapides, plus sûrs et moins chers »
- Transférabilité des avantages sociaux

### Négatif:

- **Droit à la vie privée pour les migrants ?**
- L'idée de réduire la migration en créant des emplois dans les pays d'origine a ses limites
- Les informations sur les « dangers » de la migration ont peu d'effet
- La question du genre est à peine mentionnée
- Insistance sur l'efficacité des mécanismes de retour
- Identifiants biométriques
- **Accès à la justice ?**
- **Aucune mention de la réduction des marchés du travail exploités (*cheap labour*) dans les pays de destination**
- **Rôle des villes à peine mentionné**
- **Mécanismes de suivi faibles**

## IMAGINONS DE NOUVELLES POLITIQUES MIGRATOIRES

- Permettre progressivement à plus de migrants de venir chercher du travail
  - Développer des régimes de **facilitation et de libéralisation des visas**.
  - Créer des visas intelligents avec des incitations à respecter des conditions.
  - Viser un flux ouvert et réglementé aux frontières
- Condition clé : **Réduire les marchés du travail souterrains**
  - Inspections du travail plus strictes et sanctions plus sévères pour les employeurs.
  - Sortir les migrants de la clandestinité, leur donner un statut.
  - Appliquer le droit du travail à tous les travailleurs, sans discrimination.
  - Intégrer les migrants (payer des impôts...) : combattre les stéréotypes.
  - **Ce n'est pas un fantasme**: c'était la situation des années '50 et '60.

## CONCLUSION : INITIER DES CONVERSATIONS

Le populisme nationaliste est une **bataille d'arrière-garde** :

- Les *baby-boomers* craignent pour leurs privilèges accumulés
- Cette génération n'a pas tenu sa promesse d'égalité
- Le populisme nationaliste durera encore une ou deux décennies.

Des indices signalent un **changement générationnel** (comme pour divorce, LGBT):

- Artistes
- Media
- Syndicats
- Institutions (tribunaux, ombudspersons, médiateurs, personnel de santé et d'éducation...)
- Villes : citoyenneté locale + Mayoral Forum on Human Mobility, Migration and Development
- Les jeunes
- Les migrants comme héros : agentivité, résilience, courage, imagination, loyauté...
- Communauté d'affaires
- Société civile
- Changements technologiques

Le **Pacte mondial pour les migrations** (GCM) est une **première étape** à l'origine de conversations durables entre tous ces acteurs

MERCI DE VOTRE ATTENTION