

Cette présentation a été effectuée le 22 novembre 2016, au cours de la journée « Un Québec fou de ses aînés » dans le cadre des 20^{es} Journées annuelles de santé publique (JASP 2016). L'ensemble des présentations est disponible sur le site Web des JASP à la section *Archives* au : <http://jasp.inspq.qc.ca>.



L'apport des politiques, ici et ailleurs

Patrik Marier

Professeur et titulaire de la Chaire de recherche de l'université Concordia sur le vieillissement et les politiques publiques
Département de science politique

Directeur scientifique, Centre de recherche et d'expertise en gérontologie sociale (CREGÉS), CIUSSS du Centre-Ouest-de-l'Île-de-Montréal



Politiques Publiques 101

- Définition classique: « Ce que le gouvernement décide de faire ou non » (Dye, 1972).
- Expliquer le changement de politiques: acteurs, idées, institutions, environnement internationale, etc..
- Analyse sur le « cycle des politiques publiques ».
 - Émergence (*agenda-setting*), formulation d'alternatives, adoption, mise en œuvre, évaluation.
- Plusieurs outils d'interventions
 - Perspective technique – légiférer, informer, taxer, ...

Patrik Marier, Chaire de recherche de l'université Concordia sur le vieillissement et les politiques publiques, département de science politique



L'Âgisme et les politiques publiques

- Complexité entre les politiques publiques et l'âgisme.
 - Une cause et un élément de solution
- L'âge donne accès à plusieurs bénéfices publics.
 - Est-ce l'on devient vieux à 65 ans?
 - Historiquement, l'âge chronologique fut le critère principal pour déterminer les besoins des personnes âgées (Hudson 2005, 2).
 - Pourquoi?
- L'importance des statistiques publiques
 - Critique de Guillemard sur la « disparition » des classes sociales à 60 ans.

Patrik Marier, Chaire de recherche de l'université Concordia sur le vieillissement et les politiques publiques, département de science politique



SAQ



Construction sociale et politiques publiques (Schneider et Ingram, 1993)

- Approche théorique valorisant les « **populations cibles** ».
- Populations privilégiées vs. Populations punies.
- Le concept de *dépendance* joue un rôle important dans ce cadre théorique.
- Place des personnes âgées – Une population méritante avec peu de pouvoir politique?



Les politiques publiques, une source importante de l'âgisme?

- La *dépendance* des personnes âgées - construction structurelle, le vieillissement devient un problème social (Townsend, 1981; Walker, 1980; Phillipson, 1998).
- 3 exemples:
 - 1) Politiques pour favoriser un retrait hâtif du marché du travail ou l'inverse selon les conditions économiques (Mcnicol, 2006).
 - 2) Institutionnalisation quasi-obligatoire de plusieurs personnes âgées (Townsend, 2006).
 - 3) Le « désengagement » est le résultat de forces sociétales et non biologiques (Gilleard et Higgs, 2000).

Patrik Marier, Chaire de recherche de l'université Concordia sur le vieillissement et les politiques publiques, département de science politique



L'importance de la structure des programmes publics: Comparaison Canada et États Unis

- Etats-Unis – un état providence pour les aînés?
 - Orientation favorable des politiques envers les personnes âgées (Lynch, 2006).
 - Un déséquilibre exploité fortement par la comptabilité générationnelle (CG) (Kotlikoff et Burns, 2005).

- Canada – Aussi un biais favorisant les aînés?
 - Pas d'orientation notable vis-à-vis l'âge (Lynch, 2006)
 - un exercice de CG conclut que « la politique financière consolidée du Canada est proche d'un état de durabilité tel qu'aucun changement n'est nécessaire pour en assurer la pérennité » (Oreopoulos et Vaillancourt, 1998: 19)



Comparaison Canada/USA

	Canada	USA
Santé	Universel	Ciblé (Medicaid et Medicare)
Enjeux politiques	Coûts liés au vieillissement	Accessibilité des soins et services et coûts
Retraite	Quasi-universel (SV) Ciblé (SRG + Prov) Universel (RRQ) Volontaire (REER, RPP)	Ciblé (<i>Supplemental Security Income</i>) Universel (Social Security) Volontaire.
Enjeux politiques	Couverture et générosité des régimes complémentaires (tension public/privé).	Financement du régime et enjeux intergénérationnels



L'âgisme aux États-Unis

- « *(Ageism) has facilitated in the United States the construction of an old-age welfare state that has been very beneficial for older people. On the other hand, it has provided the foundation for negative stereotypes of older people and their political behaviour* » (Binstock, 2005).
- L'AARP – le groupe d'intérêt qui représente les aînés - est reconnu comme étant une force politique majeure dans les débats de politiques publiques (Pierson, 1994; Campbell, 2002) qui facilite aussi la participation active des personnes âgées dans les débats politiques.

Patrik Marier, Chaire de recherche de l'université Concordia sur le vieillissement et les politiques publiques, département de science politique



Forme d'âgisme selon quatre journaux canadiens et américains en 2013-14

	Âgisme intergénérationnel	Âgisme de compassion	« Nouvel âgisme »	Plusieurs thèmes	Total Articles
Journaux canadiens (National Post/ Toronto Star)	32 (27%)	62 (52%)	8 (7%)	17 (14%)	119
/100	29	51	7	15	102*
Journaux américains (Washington Times et New York Times)	72 (41%)	59 (34%)	15 (9%)	29 (17%)	175
/100	50	28	7	16	101*
TOTAL	104 (35%)	121 (41%)	23 (8%)	46 (16%)	294

Marier et Revelli, à paraître dans *Ageing and Society*



Services Municipaux

- Capacité financière au niveau local - générosité et accessibilité des services sociaux (Fargion, 2000; Jang, 2008).
 - Étude danoise - services pour les PA (Jensen et Lolle, 2013).
- Pays Scandinaves
 - Responsabilité pour les soins à domiciles + services sociaux.
 - Grande capacité financière au niveau local (Fargion, Jang).
- Canada (Québec)
 - Services sociaux et soins à domicile - responsabilité provinciale
 - Capacité financière limitée au niveau municipal
 - Programme VADA
 - Instruments de politiques publiques



Quelques pistes de solutions (1)...

- L'élimination progressive de l'âge chronologique comme outil de premier choix en politiques publiques.
- *"It is not good enough to debate half-heartedly the question of how to define old age or elderly people - what age should be the cut off and so on - since all such definitions are intrinsically ageist"* (Bytheway, 1990).
- Éviter le piège de l'âge chronologique et développer une approche plus en lien avec les cycles de vie (SOU 2003: 91).
 - Une flexibilité de plus en plus grande pour la retraite
 - Doit aussi choisir ces cibles selon des critères réalistes de mise en œuvre.



Quelques pistes de solutions (2)...

- La solution n'est pas de remplacer des images négatives par des images positives, qui créent des nouveaux « mythes » concernant les personnes âgées (SOU 2003: 91).
 - « Il est important d'accepter les différences entre les individus et ce, peu importe l'âge, et reconnaître que ces différences peuvent s'accroître en vieillissant » (traduction libre).
- Exemple – conséquences néfastes d'actions du type « Bien Vieillir » (Angus et Reeve, 2006; Dillaway, 2009).
- **Malgré un emphase sur le vieillissement actif, il y a une reconnaissance de cette diversité dans la politique « Chez soi, premier choix »**



Quelques pistes de solution (3)...

- Accentuer les efforts pour « démedicaliser » le vieillissement.
 - Vieillir n'est pas une maladie!
- Grand défi – soutien pour le service à domicile pour les interventions médicales **ET** les services sociaux et autres services « domestiques ».
- **Développement et expansion du Secrétariat aux Aînés.**



Quelques pistes de solutions (4)...

- Reformulation de la problématique du vieillissement de la population en enjeu sociétal.
- Rapport du Vérificateur Général.
- Secrétariat des aînés – le revers de la médaille...
- **Besoin d'une approche horizontale concernant le vieillissement de la population.**



Conclusion

- Relation entre âgisme et politiques publiques est complexe.
- Le vieillissement est une expérience fortement différenciée à considérer dans les politiques publiques.
 - Par contre, il est beaucoup plus difficile de maintenir et de développer des approches différenciées en politiques publiques que d'adopter des politiques universelles
- Problèmes très similaires dans les autres pays industrialisés.

Patrik Marier, Chaire de recherche de l'université Concordia sur le vieillissement et les politiques publiques, département de science politique

