

Cette présentation a été effectuée le 9 décembre 2015, au cours de la journée « Les conditions de logement dans les communautés autochtones au Québec : une question de santé! » dans le cadre des 19^{es} Journées annuelles de santé publique (JASP 2015). L'ensemble des présentations est disponible sur le site Web des JASP à la section *Archives* au : <http://jasp.inspq.qc.ca>.

Assemblée des Premières Nations
Québec-Labrador



Assembly of First Nations
Quebec-Labrador

**LES CAUSES STRUCTURELLES ET JURIDICTIONNELLES DU RETARD EN
MATIÈRE DE LOGEMENT DES COMMUNAUTÉS DES
PREMIÈRES NATIONS AU QUÉBEC**

19^{es} Journées annuelles de santé publique — 9 décembre 2015 à Montréal

Guy Latouche, urbaniste








LE GRAND CERCLE DE NOS PREMIÈRES NATIONS
THE GREAT CIRCLE OF OUR FIRST NATIONS

Premières Nations au Québec et Labrador

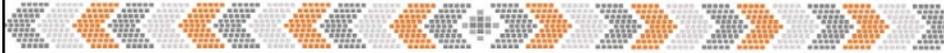
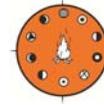






42	Premières Nations
±81 000	Membres statués
±70 %	Sur réserve
±30 %	Hors réserve
±9 %	De la population indienne statuée au Canada
14 732	Logements sur réserve

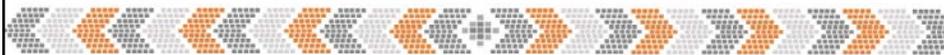
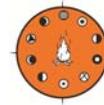
Consensus sur les enjeux



Il est, depuis longtemps, admis que les communautés autochtones font face à des enjeux importants en matière de logement

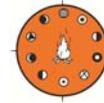
- Commission royale sur les peuples autochtones, 1996
- Vérificatrice générale du Canada, 2003
- Comité permanent des affaires autochtones et du développement du Grand Nord, 2006-2007
- Commission populaire itinérante sur le droit au logement, 2013
- Rapporteur spécial sur les droits des peuples autochtones ONU, 2014
- Comité sénatorial permanent des peuples autochtones, 2015

Rapport du Comité sénatorial permanent des peuples autochtones – 2015



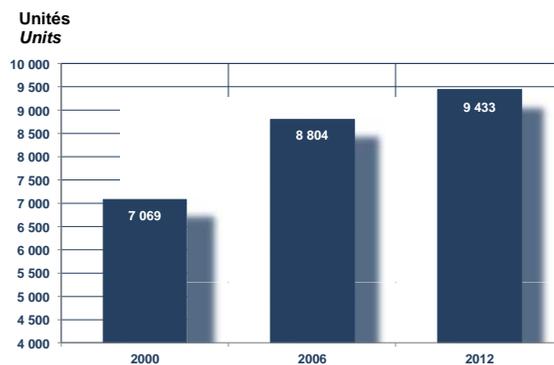
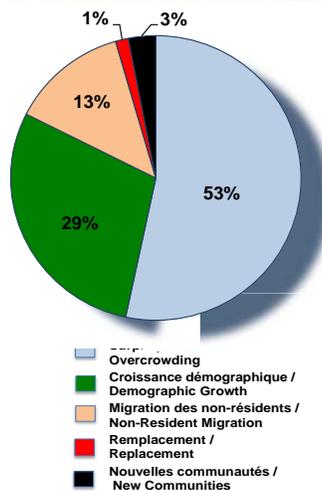
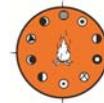
"... trop de membres des Premières Nations vivent dans des logements qui sont nettement inadéquats, alors que d'autres se heurtent à des obstacles qui les empêchent d'accéder à la gamme complète de logements libres hors réserve... La piètre qualité des logements et la surpopulation dans de nombreuses collectivités sont dramatiques. Des témoins partout au pays ont souligné la crise du logement qui sévit dans un grand nombre de ces collectivités au Canada, allant jusqu'à dire qu'il y a un état d'urgence" (La situation du logement dans les Premières Nations : Défis et réussites. CSPPA, rapport intérimaire, février 2015)

Le logement des PN au Québec-Labrador Un état de situation bien documenté



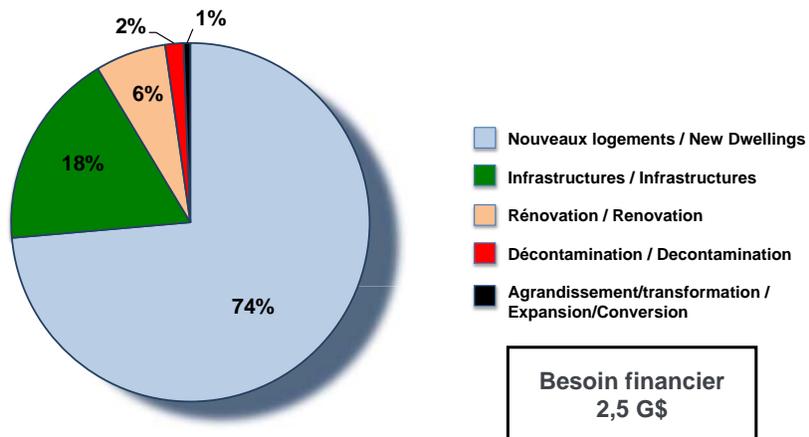
- Démarche en logement de l'APNQL depuis 2000
- Nécessité de données fiables
- Provenance des données
- Conciliation des données – Statistique Canada
- Portrait évolutif
- Utilité des données

Retard accumulé (2012-2017) Besoin de nouveaux logements

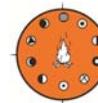


**Besoin financier
1,9 G\$**

Retard accumulé (2012-2017) Tous les besoins en logement

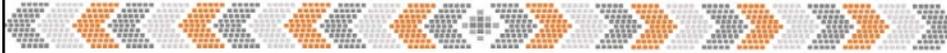
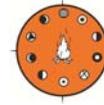


Les causes structurelles



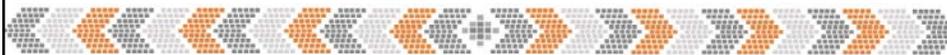
Historiques
Culturelles
Démographiques
Financières
Politiques
Économiques
Autres

On ne peut ignorer l'histoire !



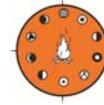
- Les premiers contacts, la conquête, les tentatives d'assimilation, les pensionnats... contribuent à une perte d'identité
- Sédentarisation récente chez plusieurs Premières Nations (1960-70)
- Réalisme du programme d'AANC dans le contexte de l'époque ? Finance, économie, mentalité, culture...
Résultat : maisons qui ne rencontrent pas les standards, précarité du parc immobilier. Ces maisons ont par la suite été rénovées à grands frais

Choc culturel !



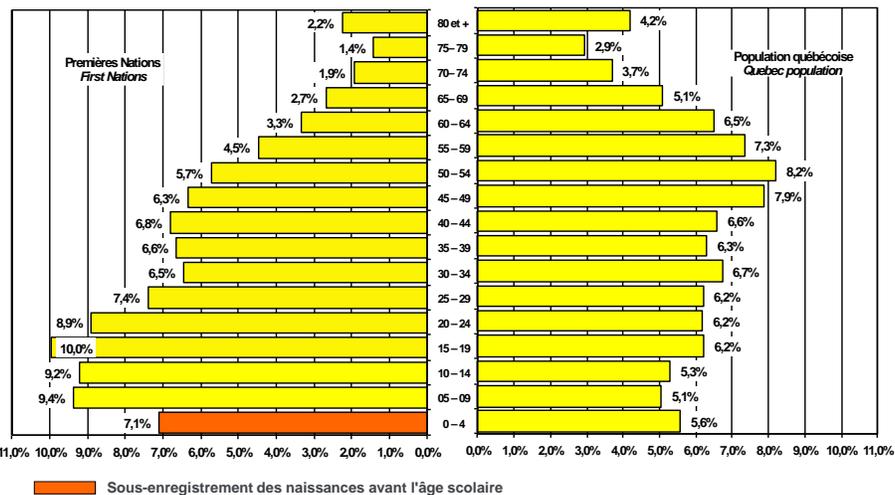
- Les communautés sont établies sur des parties de leurs terres ancestrales. L'urbanisation de certains sites représente un défi particulier en raison de la présence de contraintes naturelles
- Adhésion difficile, par endroits et par moments, à des modèles d'habitation ou d'aménagement urbain qui ne rencontrent pas les aspirations locales. Ces modèles répondent plus à des impératifs financiers (ex. standardisation, modestie, rentabilisation des infrastructures)

Contexte démographique

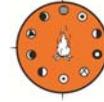


- Forte croissance de la population : deux fois supérieure à celle du Québec entre 2001 et 2011
- Population très jeune : près de la moitié des membres dans les communautés ont moins de 25 ans
- Les jeunes, qui demain formeront des nouvelles familles, sont plus nombreux que les jeunes adultes (voir la pyramide des âges)
- Que laisse présager un tel portrait ?

Pyramide des âges, 2011

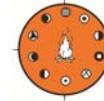


Comment est financé le logement ?

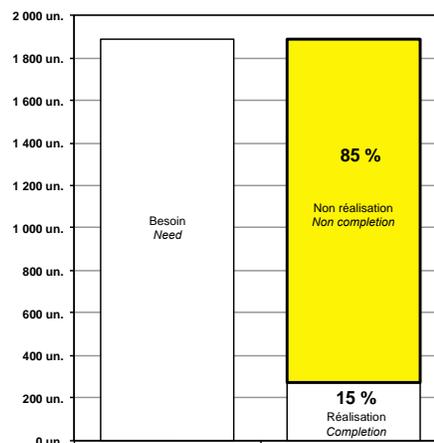


- AANC verse à la communauté une aide financière au logement. La SCHL supporte financièrement le logement social
- La communauté administre son programme de logement et investit dans la construction et la rénovation de logements sociaux, locatifs et privés. Des emprunts sont contractés pour compléter le financement des projets
- Sous-financement fédéral et faible indexation dans un contexte de forte hausse des coûts de construction
- Diminution du budget de logement social

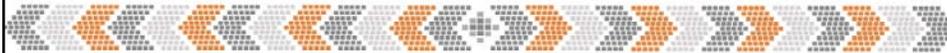
Écart entre le financement fédéral et les besoins en matière de logement



- On estime que les fonds fédéraux réguliers ne répondent qu'à $\pm 15\%$ des besoins en nouvelles unités de logement



Accès au capital



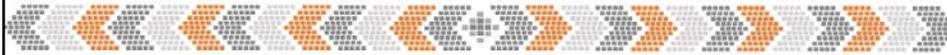
- **Loi sur les Indiens — Insaisissabilité**
- **Mécanismes : garanties ministérielles, Fonds pour le logement du marché des PN, fonds de crédits renouvelables mis en place par certaines PN, entente avec les prêteurs...**
- **Les difficultés financières auxquelles font face plusieurs PN limitent l'accès au financement**
- **Les causes de ces difficultés sont multiples et ont un impact direct sur la situation du logement**

Absence de politique globale



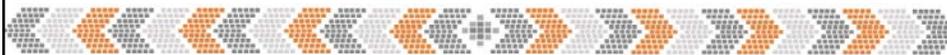
- **Responsabilité partagée (PN, AANC, SCHL)**
- **Désaccord sur les rôles et responsabilités, manque de clarté**
- **Attentes envers la responsabilité fiduciaire fédérale (droit ancestral vs mesure sociale)**

Réalité des régions éloignées



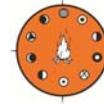
- **Coûts élevés : approvisionnement et construction**
- **Les niveaux de financement des logements n'ont pas augmenté au même rythme que les coûts**
- **Cette situation est souvent aggravée par la faiblesse de l'économie locale (chômage élevé, sécurité du revenu)**
- **Capacité de payer limitée pour une forte proportion de la population**
- **Difficulté, pour les particuliers, d'accéder à la propriété individuelle – Marché de l'habitation peu développé, voire inexistant**

Moyens limités



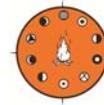
- **Capacités financières**
- **Capacité d'accueil : terres, infrastructures**
- **Capacité des ressources humaines : complexité de la gestion des programmes, de la collecte des loyers, de l'entretien, des conditions propices à l'investissement — Rétention difficile**
- **Variable d'une Première Nation à l'autre**

La situation du logement dans les réserves varie beaucoup



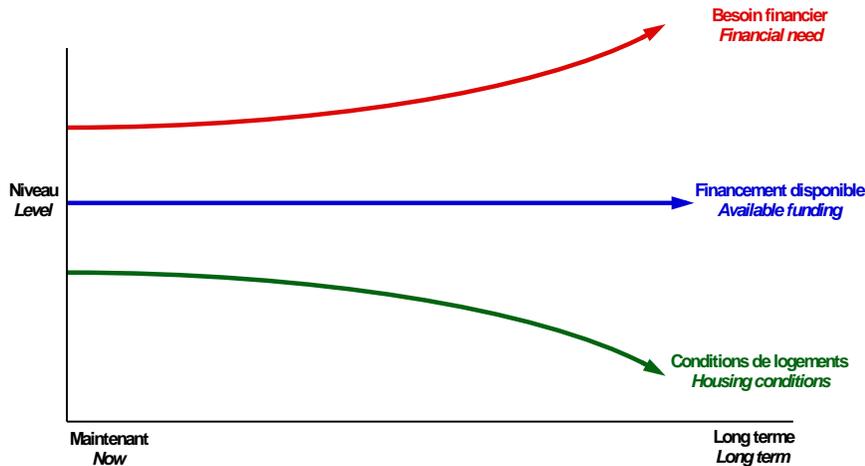
- **Forte corrélation entre la qualité des logements et la situation économique des collectivités et des membres des Premières Nations**
 - Communautés aux prises avec une grave pénurie de logements, des maisons en mauvais état, des défis importants en matière de collecte des loyers, la quasi-absence d'un marché de l'habitation et une forte dépendance aux logements sociaux
 - Communautés qui profitent du développement économique, qui sont en mesure de construire des logements et des infrastructures de meilleure qualité, qui connaissent une plus forte contribution sous forme de loyer et où l'accès à la propriété individuelle est bien implantée (ces communautés ont aussi des besoins en logement)
- **Peut-on vraiment agir de façon durable sur le contexte économique d'une communauté ?**

Tendances

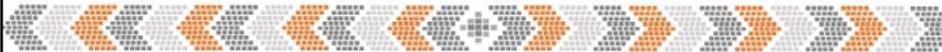
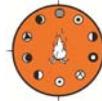


- **Le retard déjà accumulé se reflète concrètement dans les conditions de vie à l'intérieur des parcs immobiliers résidentiels des communautés**
- **En mettant en relation l'ampleur des besoins avec le contexte actuel et prévisible (démographie, économie, politique, financement, capacités), on ne peut faire autrement qu'anticiper une détérioration des conditions de logement avec le statu quo**

Tendances à long terme avec le statu quo

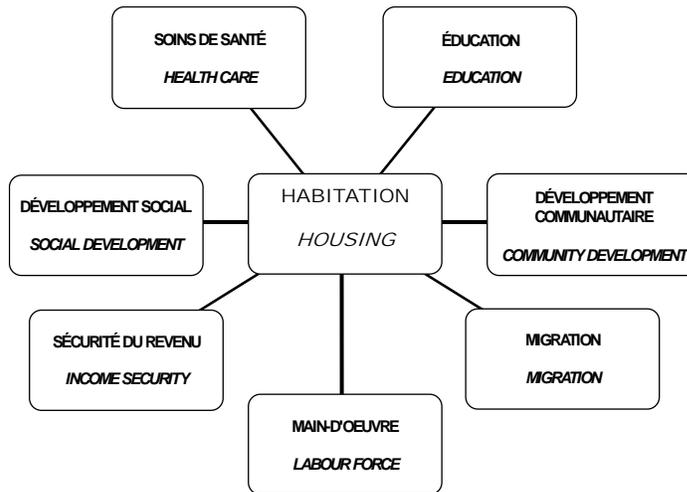
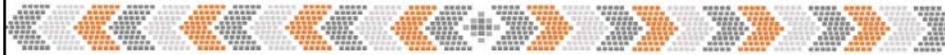
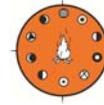


Le logement : un déterminant de la santé... et bien plus !



- Il existe des preuves de plus en plus nombreuses à l'effet que les conditions de logement ont un impact sur la santé physique et mentale des familles et des gens (Housing is Good Social Policy, Canadian Policy Research Networks, 2004)
- Toute amélioration en logement est susceptible d'entraîner des effets bénéfiques dans les autres domaines de la société (voir la figure)

Rôle du logement dans la société



Merci !
Discussion