




Chaire Desjardins
en développement
des petites collectivités

Politique nationale de la ruralité au Québec : de 2002 à aujourd'hui

Patrice LeBlanc
Université du Québec en Abitibi- Témiscamingue

JASP – Québec, 26 novembre 2014



Chaire Desjardins
en développement
des petites collectivités

Introduction

- Reconnaissance du monde rural québécois:
 - 1991: États généraux du monde rural
 - 2001: Déclaration en faveur du monde rural
- Le Québec se donne en décembre 2001 une Politique NATIONALE de la ruralité
- Objectifs de ma présentation:
 - Présenter la PNR, ce sur quoi elle repose et quelques-unes de ses retombées
 - Mettre la table pour la présentation suivante: PNR et santé des populations



Plan de la présentation

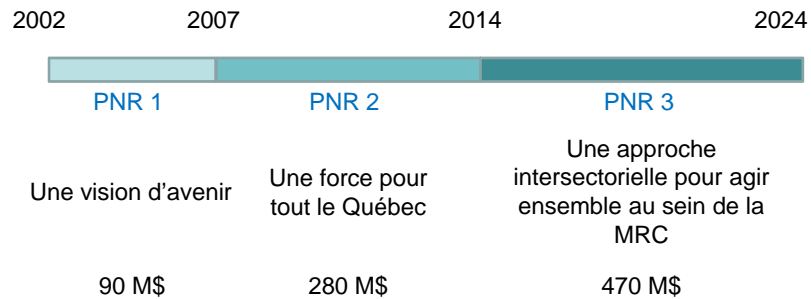
1. Les différentes moutures de la PNR et leurs mesures phares
2. Les grands objectifs de la PNR
3. Les grands principes de la PNR
4. Éléments d'évaluation
5. Conclusion



1. LES DIFFÉRENTES MOUTURES DE LA PNR ET LEURS MESURES PHARES



Une politique, trois moutures



Les mesures phares

- Le pacte rural (PNR 1,2,3)
 - Entente entre MRC rurale et gouvernement
 - MRC gère l'enveloppe du pacte selon ses priorités
 - Dépôt d'un plan de travail (élaboration avec la population)
 - Reddition compte annuelle par la MRC
 - Fonctionnement par appel à projet
- Le pacte plus (PNR 3) (?)
 - Avec des partenaires territoriaux
 - Mobilisation et concertation intersectorielle
 - Dans un champ novateur pour la MRC
- Les agents de développement rural (PNR 1,2,3)
 - Mandat d'animer, de mobiliser et de fournir une aide technique
 - Mandat d'accompagner les acteurs locaux et non pas se substituer aux ressources en place
 - Approche globale et multisectorielle basée sur la mobilisation des communautés
 - Nombre: 50 en 2001, 104 en 2007, 136 en 2012, 155 (?) avec PNR 3



Les mesures phares

- Les laboratoires ruraux (PNR 2)
 - Expériences approfondies de développement dans des champs d'activité peu étudiés et représentant des voies d'avenir pour les collectivités rurales
 - 33 projets pilotes expérimentaux
 - Santé, foresterie, énergie, agriculture, scolaire, etc.
- Groupes de travail (PNR 2)
 - Exploration d'initiatives porteuses, de secteurs d'activité émergents ou de nouvelles façons de faire en appui au développement rural de demain.
 - Participants provenaient de différents horizons: privés, publics, communautaires et celui de la recherche
 - Six groupes: Production d'énergie, Multifonctionnalité, Produits de spécialité, Communautés rurales branchées, Complémentarité rurale-urbaine, Communautés dévitalisées.



2. LES GRANDS OBJECTIFS DE LA PNR



2. Les grands objectifs

1. Promouvoir le renouveau des collectivités rurales (notamment par l'accueil de nouvelles population)
2. Favoriser la prospérité sociale, culturelle et économique des milieux ruraux
3. Assurer la pérennité des communautés rurales
4. Maintenir un équilibre entre la qualité de vie, le cadre de vie, l'environnement naturel et les activités économiques



3. LES GRANDS PRINCIPES DE LA PNR



3. Les grands principes

1. Penser et agir sur une base territoriale et non pas sectorielle: la MRC comme territoires d'intervention, d'appartenance et de prise de décision.
2. Soutenir, accompagner et stimuler la capacité territoriale de développement
3. Favoriser le renforcement des capacités des communautés et de la cohésion sociale
4. Croire que les MRC et les territoires ruraux peuvent décider pour eux-mêmes : Respect de l'autonomie des milieux
5. Miser sur la mobilisation et la participation citoyenne
6. Miser sur le partenariat (l'intersectorialité)
7. Miser sur l'innovation, l'expérimentation et la recherche
8. Appliquer avec souplesse les différentes mesures



4. ÉLÉMENTS D'ÉVALUATION



4. Éléments d'évaluation

- Retombées intéressantes des pactes:
 - Des nouveaux projets: 4 800 (PNR1) et près de 9 000 (PNR2)
 - Des emplois créés ou maintenus: 6 784 (PNR1) et 8 217 (PNR2)
 - Environ 7\$ en effet de levier pour chaque dollar du pacte investie
- Ce qu'en disent les ruraux:
 - Deux grandes tournées de SRQ (2006 et 2011-2012)
 - Soulignent les mérites de la PNR et souhaitent sa bonification
 - Ne vantent pas tant les moyens (relativement limités) que l'approche qui confie aux communautés leur développement et mise sur leur intelligence et leur inventivité



4. Éléments d'évaluation

- Un examen de la PNR par l'OCDE (2010)
 - Évaluation fort positive.
 - PNR constitue l'une des approches d'appui au développement rural qui est parmi les plus avancées de la zone de l'OCDE.
 - Elle met l'accent sur le capital social et vise à renforcer la capacité des collectivités ainsi qu'à assurer que les zones rurales soient habitées de façon dynamique et durable.
 - Cette politique assure efficacement la promotion du développement socioéconomique dans les zones rurales accessibles et dans les zones rurales intermédiaires.
 - Cependant, elle a une incidence plus limitée sur les régions rurales isolées et les communautés rurales dépendantes des ressources naturelles.



CONCLUSION



Conclusion

- La PNR: une politique originale et novatrice, notamment par le niveau de décentralisation des décisions
- La PNR: une politique par et pour les ruraux
 - Mise sur les capacités des milieux ruraux et vise sur leurs renforcement
 - Politique citoyenne
- La PNR: une politique appréciée et qui donne des résultats
- La PNR a des impacts sur la santé des individus et des communautés
 - Projets qui visent l'amélioration de la santé
 - Approche en développement des communautés



MERCI DE VOTRE ATTENTION