

Cette présentation a été effectuée le 26 novembre 2012, au cours de la journée « La surveillance en santé au travail au Québec : expériences récentes et perspectives d'avenir » dans le cadre des 16es Journées annuelles de santé publique (JASP 2012). L'ensemble des présentations est disponible sur le site Web des JASP à la section Archives au : <http://jasp.inspq.qc.ca/>.



Vers une compréhension commune de la surveillance en santé au travail

Robert Arcand
INSPQ

Journées annuelles de santé publique
26 novembre 2012



Groupe de travail

- Robert Arcand (INSPQ)
- Denis Laliberté (DSP Capitale Nationale)
- Richard Martin (DSP Chaudière-Appalaches)
- Céline Michel (INSPQ)
- Albert Sévigny (DSP Côte-Nord)
- **Collaborateurs:**
 - Paul Bouchard (DSP Capitale Nationale)
 - Pierre Deshaies (DSP Chaudière-Appalaches)

2



Objectifs visés

- Comprendre les bases de la surveillance populationnelle telle qu'elle se définit et se pratique actuellement au Québec
- Être en mesure de faire la différence entre le concept de surveillance et d'autres concepts utilisés en santé publique et qui, souvent, utilisent les mêmes sources d'information
- Faire ressortir les spécificités de la surveillance dans le domaine de la santé au travail
- Avoir un aperçu des principaux objets de surveillance, sources d'information, mesures et indicateurs utilisés en surveillance en santé au travail

3

Plan de la présentation

- **Histoire récente**
- **Définitions**
 - Ce qu'est la surveillance
 - Ce que n'est pas la surveillance
- **Surveillance et santé au travail**
 - Spécificités et planification stratégique
 - Surveillance «populationnelle» vs médicale et environnementale
 - Éléments à considérer pour la surveillance populationnelle
 - Objets de surveillance
 - Sources d'information et indicateurs

4

Surveillance: Histoire récente

- **Loi sur la santé publique (LSP): Là où tout a commencé**
 - Vraiment??
Et s'il y avait eu quelque chose d'autre avant...
 - Avant, il y avait des portraits, des analyses de fichiers administratifs et sociosanitaires, quelques enquêtes
 - Il se faisait donc des choses avant 2001 mais, de façon générale, sur des bases moins structurées, moins harmonisées, moins « reconnues »

5

Surveillance: Histoire récente

- **Loi sur la santé publique (LSP): Là où tout a commencé**
 - C'était l'époque où on faisait de la
« **connaissance / surveillance** »
 - Connaissance / surveillance: un concept aux contours plus ou moins bien définis
 - ✓ Avantage: Ça permet aux intervenants de santé publique de l'utiliser à diverses sauces, en fonction des intérêts du moment
 - ✓ Inconvénient: Malgré des résultats intéressants, ça empêche la **reconnaissance** de la fonction du fait de la difficulté à bien la cerner

6

Surveillance: Histoire récente

- **Loi sur la santé publique (LSP): L'ère de la reconnaissance**
 - En 2001, pour la première fois au Québec, la surveillance devient une fonction de santé publique reconnue, au même titre que la prévention, la promotion et la protection
 - Elle est inscrite dans la LSP et on y précise:
 - ✓ Le cadre dans lequel elle s'inscrit (PNSP, PAR, PAL)
 - ✓ Ce qu'on doit pouvoir en faire (portraits, tendances, détection de problèmes en émergence, identification de problèmes prioritaires ...)
 - ✓ Les balises de son développement (plans de surveillance)
 - ✓ Les acteurs impliqués directement ou indirectement (MSSS, INSPQ, DSP, CSSS, ...)

7

Surveillance: définition

- Malgré l'apport de la LSP en terme de structuration, d'organisation et de précision des axes de développement de la surveillance, on se rend vite compte du besoin d'une définition rassembleuse qui énonce les objectifs et finalités de la surveillance
- En 2004, cette définition est inscrite au premier plan de surveillance issu de la LSP: le plan commun de surveillance (PCS)
- Elle est par la suite reprise dans le Cadre d'orientation pour le développement et l'évolution de la fonction de surveillance au Québec (MSSS, 2007)

8

Surveillance: définition

- Ce que la surveillance est:
 - La surveillance est « **un processus continu d'appréciation de l'état de santé de la population et de ses déterminants par la collecte, l'analyse et l'interprétation des données sur la santé et ses déterminants à l'échelle d'une population** »
 - Afin de soutenir la décision, tant dans le secteur sociosanitaire que dans les autres secteurs d'activité qui influencent la santé, l'exercice de la surveillance implique aussi la diffusion, en temps opportun, de l'information à ceux qui ont besoin de la connaître (décideurs, intervenants et population) en vue d'améliorer la santé

9

Surveillance: définition

- Ce que la surveillance doit permettre de faire (LSP):
 - Dresser un **portrait global** de l'état de santé de la population
 - Observer les **tendances et les variations** temporelles et spatiales
 - Détecter les **problèmes en émergence**
 - Identifier les **problèmes prioritaires**
 - Élaborer des **scénarios prospectifs** de l'état de santé de la population
 - Suivre l'**évolution au sein d'une population de certains problèmes spécifiques** de santé et de leurs déterminants

10

Surveillance: définition

- Ce que la surveillance n'est pas:
 - De la recherche
 - ✓ activités visant à répondre à des questions ou à tester des hypothèses formulées *a priori*
 - De la vigie sanitaire
 - ✓ protection de la santé de la population lorsqu'elle est menacée
 - ✓ se situe davantage dans un mandat d'intervention d'autorité en santé publique
 - ✓ s'exerce lorsqu'il y a une menace immédiate ou appréhendée à la santé d'un individu ou d'une communauté

11

Surveillance: définition

- Ce que la surveillance n'est pas:
 - Du suivi de gestion de programme et de l'évaluation
 - ✓ Suivi de l'implantation et du fonctionnement de programmes, de services ou d'interventions
 - ✓ Mesure d'impact des interventions sur l'état de santé
- L'utilisation croisée des données
 - Utilisation possible des données et résultats de surveillance en recherche, vigie et suivi de programmes et vice-versa

12

Surveillance: définition

- **Surveillance vs connaissance**
 - Le concept de connaissance englobe la notion de surveillance
 - La surveillance, tout comme la recherche, les revues de littérature, les études descriptives, etc., contribue à l'évolution de la connaissance d'un phénomène ou d'une problématique

13

Surveillance et santé au travail

- **Spécificités**
 - Tout comme les autres domaines de santé publique, la santé au travail (SAT) a ses particularités et un mode de fonctionnement qui lui est propre
 - ✓ La Loi sur la santé et la sécurité du travail (LSST) qui encadre l'intervention du réseau en santé au travail
 - ✓ La Commission de la santé et la sécurité du travail (CSST): un partenaire important dans le choix de nos priorités d'action

14

Surveillance et santé au travail

- **Spécificités**

- ✓ Quelque 800 intervenants dont la majorité oeuvrent au niveau local directement dans les milieux de travail. Les données recueillies par ces ressources sont essentielles à la surveillance en SAT
- ✓ Interaction étroite de l'ensemble des ressources du réseau en SAT, tant en terme de niveaux d'action (local, régional, national) qu'en terme d'interdisciplinarité (médecins, infirmières, techniciens en hygiène du travail, hygiénistes du travail, ergonomes, agents de recherche, etc.)
- ✓ Des sources d'information spécifiques à la santé au travail

15

Surveillance et santé au travail

- **La planification stratégique en SAT et son plan d'action 2010-2013**

- Pour tenir compte efficacement des particularités et du fonctionnement du réseau en SAT
- Un des 4 enjeux porte sur la connaissance des milieux de travail et la **surveillance** de l'état de santé des travailleurs et de leur exposition aux risques
 - ✓ Objectif: Adoption de processus et pratiques harmonisés pour la surveillance
 - ✓ Stratégie: Développement d'une compréhension commune des rôles et responsabilités de chacun au regard des activités de surveillance

16

Surveillance et santé au travail

- Surveillance «populationnelle» vs surveillance médicale et surveillance environnementale effectuée dans le réseau SAT: De quelle surveillance parle-t-on?
 - Intervention de surveillance médicale (TCNSAT, juin 2012):
 - ✓ Activité qui consiste à une application des tests (ex: questionnaire, test biologique, Rx, vaccination) à **un individu** qui fait partie en général d'un groupe partageant certaines caractéristiques communes
 - Intervention de surveillance environnementale (TCNSAT, juin 2012):
 - ✓ Activité d'évaluation quantitative ou qualitative qui permet de statuer sur l'exposition **d'un travailleur**

17

Surveillance et santé au travail

- Surveillance «populationnelle» vs surveillance médicale et surveillance environnementale effectuée dans le réseau SAT: De quelle surveillance parle-t-on?
 - Surveillance populationnelle:
 - ✓ processus continu d'appréciation de l'état de santé de la population et de ses déterminants par la collecte, l'analyse et l'interprétation des données sur la santé et ses déterminants à l'échelle **d'une population**

18

Surveillance et santé au travail

- **Surveillance «populationnelle» vs surveillance médicale et surveillance environnementale effectuée dans le réseau SAT: De quelle surveillance parle-t-on?**
 - Différence, similitude et point de convergence:
 - ✓ La surveillance populationnelle se fait à l'échelle d'une population et suppose le traitement de données agrégées alors que les surveillances médicale et environnementale se font sur la base d'un travailleur
 - ✓ Tous les types de surveillance supposent une récurrence
 - ✓ L'agrégation des données de surveillance médicale et environnementale peut permettre la surveillance populationnelle

19

Surveillance et santé au travail

- **Éléments à considérer pour la surveillance populationnelle**
 - Potentiel de récurrence de l'analyse de l'information
 - Saisie des données
 - ✓ Exhaustivité de la saisie
 - ✓ Uniformité de la saisie (harmonisation)
 - Qualité des données
 - ✓ Uniformité de la définition et de l'interprétation des variables utilisées pour la surveillance, géographiquement et dans le temps
 - Représentativité des données
 - ✓ Potentiel d'extrapolation à une population (un secteur d'activité, une région, une profession, population exposée à un risque spécifique, etc.)

20

Surveillance et santé au travail

- **Objets de surveillance**

- État de santé des travailleurs
 - ✓ Lésions professionnelles (maladies, traumatismes)
 - ✓ Problèmes de santé physique et mentale
 - ✓ Mortalité
- Exposition aux facteurs de risque et situations à risque (déterminants)
 - ✓ Risques physiques, chimiques, de nature ergonomique, biologiques, psychosociaux, d'accident
 - ✓ Mesures préventives collectives et protection individuelle
- Conséquences (sanitaires, sociales, économiques, etc.)
- Accessibilité et utilisation des services (SAT, réadaptation, etc.)

21

Surveillance et santé au travail

- **Principales sources de données**

- Système d'information en santé au travail (SISAT)
- Fichier des lésions professionnelles indemnisées de la CSST
- Système de déclaration, de surveillance et de vigie des MADO d'origine chimique
- Enquêtes (EQCOTESST, EQSP, etc.)
- Fichiers sociosanitaires (cancers, décès, etc.)

- **Principales mesures et indicateurs**

- Fréquence, incidence, prévalence, gravité, etc.

22

Merci !

