

Cette présentation a été effectuée le 18 novembre 2008, au cours de la Rencontre francophone internationale sur les inégalités sociales de santé dans le cadre des Journées annuelles de santé publique (JASP) 2008. L'ensemble des présentations est disponible sur le site Web des JASP, à l'adresse <http://www.inspq.qc.ca/archives/>.

Évaluation d'impact sur la santé

Une pratique pour soutenir les politiques publiques favorables à la santé et réduire les inégalités

Lorraine Deschênes, CSSS Haute Yamaska.
Louise St-Pierre, Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé, INSPQ

Rencontre internationale francophone. 18 novembre 2008



Plan

- Présentation de l'ÉIS
 - Définition
 - Fondements
 - État de la pratique
- Illustration de son application au palier local
 - Le cas de la Montérégie

ÉIS- Présentation générale

- Une pratique de santé publique qui connaît un essor croissant depuis les dix dernières années, surtout dans les pays européens
- Un processus structuré en cinq étapes qui vise à apprécier les effets potentiels sur la santé et les inégalités de propositions de politiques et de projets élaborées en dehors du secteur de la santé
- Permet de joindre en un seul processus les deux dimensions de la création des politiques publiques favorables à la santé : la production de données de santé publique et l'influence des politiques (Kemmer, 2001)

Fondements de l'ÉIS

À la convergence de deux sources d'inspiration

- **Évaluation d'impact sur l'environnement**
Procédure; rigueur scientifique de l'analyse d'impact; moment de l'application dans le processus de développement d'une politique
- **Promotion de la santé (Healthy Public Policy)**
Participation citoyenne (*empowerment*), préoccupation envers la lutte aux inégalités de santé, modèle social de la santé

Les principes de l'ÉIS



- S'inspire du modèle social de la santé

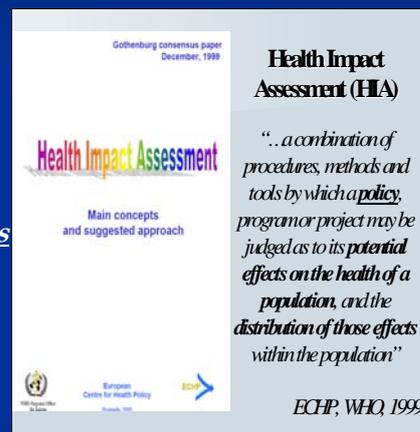
Source : Dahlgren, G. and Whitehead, M. (1991) *Policies and Strategies to Promote Social Equity in Health*. Stockholm: Institute for Futures Studies

- Intégration de la préoccupation santé dans les politiques et projets en élaboration dans tous les secteurs (*health in all policies*)
- Responsabilité sociétale envers la santé populationnelle
- La prise de décision basée sur les meilleures connaissances possibles
- Transparence, démocratie, réduction des inégalités

ÉIS - Définition

Une combinaison de procédures, méthodes et outils qui permettent de juger les effets possibles d'une politique, d'un programme ou projet sur la santé de la population et la distribution de ces effets au sein de la population »

Traduction : Centre Collaborateur de OMS-Villes-Santé francophones (2005)



ECHP, WHO, 1999

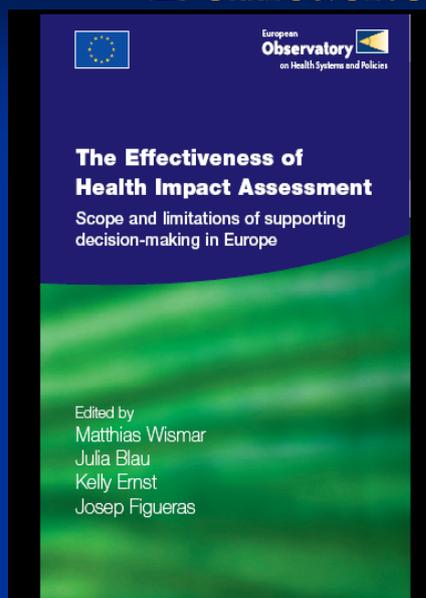
L'ÉIS et le développement d'une politique

Émergence Mise à l'agenda **Formulation** Décision Mise en œuvre

↑
Démarche ÉIS

Policy Stages Model

L'efficacité de l'ÉIS



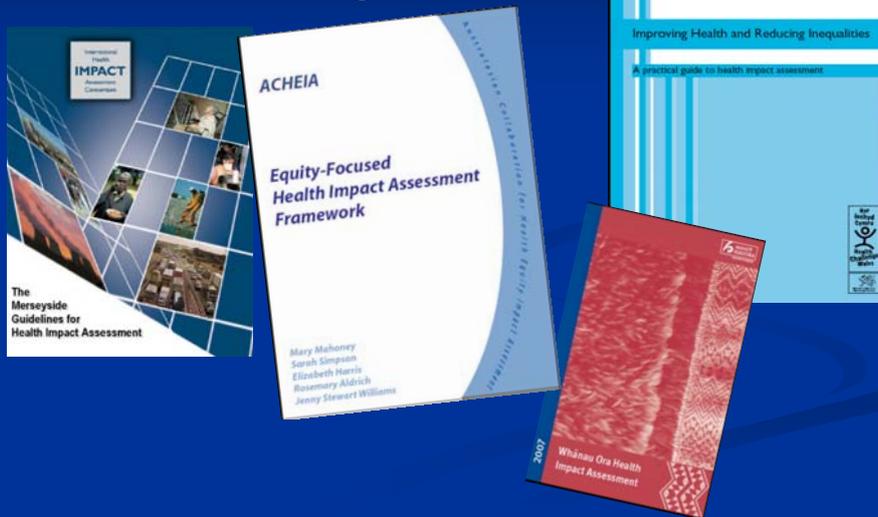
19 pays européens

21 études de cas

2004 -2007

- Efficacité = Influence du processus et/ou des décideurs
- Stimule l'action intersectorielle
- Améliore la consistance du processus de décision

Un accent sur la lutte aux inégalités



Une démarche à cinq étapes



Illustration de son application au palier local

Le cas de la Montérégie

Le contexte

- Dynamisme et ouverture du Conseil des maires (MRC)
- Forum Vision 2015: 8 comités de priorités dont la santé
- Adhésion au Réseau québécois Villes et Villages en santé
- Histoire de collaboration intersectorielle
- Relation de confiance

Trois projets - trois milieux

- PGMR, usine de tricompostage,
MRC Haute-Yamaska
- Coopérative « Au cœur du village »
Municipalité de St-Joachim
- Politique des aînés
Ville de Granby

Un accent sur le processus

- Une démarche participative
- L'implication des décideurs
- Un processus exigeant:
 - . Un engagement soutenu
 - . Du temps
 - . De l'ouverture
- Des outils complexes à adapter
- L'accès à des expertises diversifiées (INSPQ, ASSS-DSP, CSSS)

Le dépistage – outil utilisé

INSPQ
Document de travail
Février 2008

En lien avec chacune des catégories suivantes, est-ce que le projet a un impact potentiel sur :		Impacts potentiels					Commentaires Préciser l'élément du projet à l'origine de l'impact. Décrire la nature et l'ampleur de l'impact (faible ou sévère; occasionnel ou fréquent; court ou long terme; nombre de personnes touchées); Indiquer les groupes ou population susceptibles d'être touchés.
		Positif	Néutre	Négatif	Ne sait pas	N/A	
Emploi (suite)	Le pouvoir d'achat des personnes?						
	Une distribution des avantages entre les groupes de personnes?						
Education	L'éducation citoyenne?						
	L'accessibilité à une éducation de base (primaire et secondaire)?						
	La poursuite des études?						
	La réussite scolaire?						
Transport	Les opportunités de formation et d'éducation?						
	L'alphabétisation?						
	Le type de moyen de transport utilisé (marche, vélo, auto, transport en commun, covoiturage, etc.)?						
	La disponibilité et l'accès au transport en commun?						
	L'accessibilité physique aux services ?						
Environnement physique	La sécurité sur les routes (traumatismes routiers) ?						
	Le volume de trafic routier?						
	La qualité de l'eau?						
	La qualité de l'air?						
	La qualité du sol?						
	Le bruit?						
	Les odeurs?						
La disposition sécuritaire des déchets dangereux?							
	Le recyclage, la récupération et la valorisation des déchets?						

p. 1

Le plan de gestion des matières résiduelles (PGMR): usine de tricompostage

MRC Haute-Yamaska: 87 000 habitants, 9 municipalités

- Impacts évalués :
- : qualité du compost
 - : santé des travailleurs
 - : odeurs
 - : bruit
 - : transport routier
 - : coûts (taxe) → hausse possible des loyers

Effets potentiels sur les inégalités : négatifs

Coopérative « Au cœur du village » St-Joachim de Shefford

- Coalition du Pacte rural → revitalisation de la municipalité

- Plusieurs projets inter reliés:
 - Parc de loisirs
 - École internationale
 - Au pays de la Poire (coop)
 - Au cœur du village

Coopérative « Au cœur du village » St-Joachim de Shefford

Impacts évalués:

- Revitalisation de la communauté
- Développement domiciliaire
- Accessibilité locale des biens et services
- Emploi local
- Économie pour le transport
- Production locale

Effets potentiels sur les inégalités : positifs

Conclusion

- Impact positif sur la compréhension des enjeux municipaux face aux questions de santé, dont les inégalités
- Impact positif sur les relations avec la santé publique
- Un projet pilote: durée limitée, délais serrés
- Tout ne peut pas être évalué: comment sélectionner?
- Nécessité de s'ajuster au rythme des milieux
- Réflexion et apprentissage

QUESTIONS - DISCUSSION

- 1. *Croyez-vous que la pratique de l'ÉIS, telle qu'elle vous a été présentée, offre un potentiel intéressant pour réduire les inégalités sociales de santé au niveau local*
- 2. *Quels seraient les principaux défis et enjeux entourant la pratique de l'ÉIS dans le but de réduire les inégalités dans votre milieu ?*
- 3. *D'après-vous, quel devrait être le rôle des acteurs de santé publique dans la démarche ÉIS ? Facilitateur du processus ? Expert ? Autre?*