



Government
of Canada
Policy Research
Initiative

Gouvernement
du Canada
Projet de recherche
sur les politiques

Projet de recherche sur les politiques



Gestion de l'eau douce - environnement et santé publique

www.policyresearch.gc.ca

www.recherchepolitique.gc.ca

Canada



Government
of Canada
Policy Research
Initiative

Gouvernement
du Canada
Projet de recherche
sur les politiques

APERÇU

- Environnement ou Santé ? Excès de phosphore et algues bleues; Contaminants émergents
- Solutions
- Gouvernance – GIRE
- Mandat et rôle de l'administration fédérale
- GIRE et vous

Cette présentation a été effectuée le 27 octobre 2006, au cours du Symposium "Les politiques publiques favorables à la santé : lorsque connaissances, politiques et valeurs sont en jeu" dans le cadre des Journées annuelles de santé publique (JASP) 2006. L'ensemble des présentations est disponible sur le site Web des JASP, à l'adresse <http://www.inspq.qc.ca/jasp>.

Quand un problème environnemental devient-il un enjeu de santé publique, ou l'inverse ?

Cyanobactéries ou algues bleues et autres contaminants émergents

- 70 lacs au Québec en Octobre 2006.
- De 1999 à 2003 au Québec, au moins 84 milieux aquatiques rapportés au ministère de l'environnement dans quelques bassins versants (seulement 3 comptent prise d'eau municipale).
- Problème partout: Lac Winnipeg; Grands-Lacs; Etats-Unis; Australie; Europe; etc.
- Conséquences possibles: ne pas boire eau ou cuire aliments; éviter contacts: ne pas se baigner, douche; éviter consommation d'espèces aquatiques; ne pas arroser son potager.
- Cause la plus probable: excès de phosphore, azote.
- Sources variables selon le plan d'eau: municipal, agricole, ménages...**nombreuses sources diffuses.**



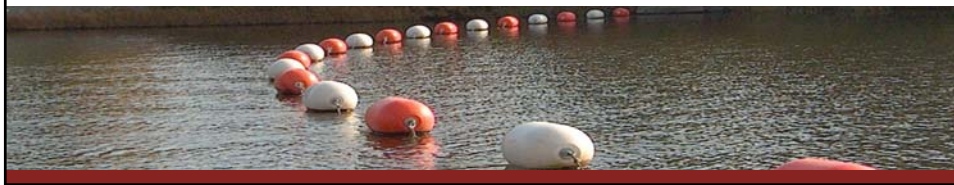
Contaminants émergents

- Produits de soin corporel, remèdes ou produits pharmaceutiques rejetés directement ou indirectement, provenant des maisons ou fermes,
- Effets peu documentés, sur les espèces aquatiques surtout;
- Craintes: développement de résistance antimicrobienne; perturbation des systèmes endocriniens...
- Essentiellement sources diffuses aussi.
- **Problème de santé ou environnement? Qu'est-ce que ça change?**



Comment aborder ces problèmes

- Politiques de l'eau dans la majorité des provinces favorisent « approche de la source au robinet », avec « barrières multiples », visant essentiellement à assurer qualité de l'eau potable:
 1. protection à la source;
 2. Traitement;
 3. Réseau de distribution(avec mesures de contrôle et surveillance à toutes les étapes).
- Qualité de l'eau définie en fonction de l'usage (pêche, baignade, consommation...);
- Problème du phosphore difficile à résoudre: nombreux pollueurs contribution difficile à quantifier; réglementation difficile à appliquer: **trois leçons**: 1- prends du temps; prends plusieurs instruments (éducation, formation, réglementation, usage des sols, instruments de marché...); doit être élaboré au niveau local ou régional!



Un problème environnemental? santé publique? Agriculture? Municipalités?

- Tout ça et plus encore - GIRE: gestion de l'eau délocalisée au niveau du bassin versant: expériences variées selon les provinces ou territoires, mais direction sensiblement la même;
- But: amener acteurs à développer approches et solutions appropriées au contexte bio-physique et social, tout en rencontrant critères de qualité définis par gouvernements;
- En pratique, loin de la coupe au lèvre, ici comme ailleurs. Plusieurs obstacles:
 - Mandats différents des ministères: comment définir objectifs communs et s'assurer qu'ils sont atteints? (Santé **et** environnement?)
 - Ministères doivent apprendre à travailler avec groupes locaux;
 - Différentes juridictions partagent responsabilités, en particulier environnement, besoin de coordination.



Pouvoirs au Canada

- Les pouvoirs des provinces découlent dans une large mesure de leur droit de propriété sur les terres et les ressources publiques
- Les pouvoirs législatifs du gouvernement fédéral sont définis par :
 - Les lois sur la navigation
 - La loi pénale
 - **La Loi sur les pêches**
 - **La Loi sur les espèces en péril**
 - **LCPE; LCEE**
 - Agriculture (p. ex. Loi sur le rétablissement agricole des Prairies)
 - Les échanges et le commerce
 - Les initiatives et les **travaux internationaux et interprovinciaux**
 - Autres
- Non propice à l'établissement d'une base de pouvoirs en matière de gestion générale des eaux

Articuler le rôle du gouvernement fédéral dans GIRE

- Malgré plusieurs tentatives au cours des années visant à mettre à jour la Politique fédérale relative aux eaux de 1987, elle est toujours la plus récente politique officielle. Prévoit **GIRE**.
 - Loi sur les ressources en eau du Canada (1970)
 - Énoncé de politique du gouvernement fédéral sur les eaux intérieures (1978)
 - **Politique fédérale relative aux eaux (1987)**
 - Cadre de gestion de l'eau pour le gouvernement fédéral (2004) – **GIRE est priorité**
- Les droits ancestraux n'ont pas été éprouvés dans l'ensemble, mais :
 - À moins d'avoir été proprement éteints, les droits ancestraux existent encore, enchâssés dans la Constitution [par. 35(1)]



Politique fédérale relative aux eaux (1987)

Contexte	Rôle exclusivement fédéral; fait suite au rapport de la Commission Pearse de 1985 intitulé <i>Vers un renouveau</i> .				
Buts	Encourager une utilisation de l'eau douce efficiente et équitable, qui respectent les besoins sociaux, économiques et environnementaux des générations présentes et futures.				
Objectifs	Protéger et améliorer la qualité de l'eau; promouvoir une gestion de l'eau judicieuse et efficiente				
Stratégies	Encourager l'établissement de prix	Fournir un leadership scientifique	Promouvoir une planification intégrée	Élaborer des lois	Promouvoir la sensibilisation du public

Principaux domaines et questions	
Gestion du cycle de vie des produits chimiques toxiques	<input checked="" type="checkbox"/>
Contamination des eaux souterraines	<input checked="" type="checkbox"/>
Planification intégrée des ressources	<input checked="" type="checkbox"/>
Interdire les exportations d'eau en vrac	<input checked="" type="checkbox"/>
Protéger les terres humides	<input checked="" type="checkbox"/>
Préciser les droits ancestraux en matière d'eau	<input checked="" type="checkbox"/>
Changement climatique	<input checked="" type="checkbox"/>
Échange d'information, de données, scientifique	<input checked="" type="checkbox"/>
Espèces étrangères envahissantes	◆ ◆
Dérégulateur endocrinien, PPCP et autres nouveaux produits chimiques	<input checked="" type="checkbox"/>
Utilisation de l'eau pour extraire les combustibles fossiles	<input checked="" type="checkbox"/>

Santé publique et environnement : options

- Environnement inclut diverses dimensions, dont maintien de la biodiversité, luttés contre la pollution, donc santé humaine et plus largement des écosystèmes;
- Question de l'eau a surtout été abordée via angle de santé publique et traitement: protection à la source oubliée (p. ex. Ontario); il faut identifier instruments pour changer les comportements!!!
- Actions de tous les acteurs seront nécessaires tant au plan de la recherche que de l'action, éducation, développement de nouvelles approches au niveau local
- Participation des acteurs de la santé publique au sein des organismes de bassins serait déjà un pas en avant.





Besoins de recherche et de données

Sciences naturelles et physiques

- toxicologie
- chimie environnementale
- méthodes de traitement
- écologie aquatique
- **surveillance**
- **inventaire**

Sciences sociales et économie

- réduire utilisation
- droits et besoins autochtones
- concertation locale et régionale
- questions de gouvernance
- faire fonctionner la GIRE

Données

- fragmentées
- lacunes en ce qui concerne la qualité et l'accès
- eau souterraine



GIRE ET VOUS ?