

## Mondialisation, risque sanitaire et politiques publiques : enjeux et stratégies



**LEPPM**  
Laboratoire d'étude sur  
les politiques publiques  
et la mondialisation

[www.leppm.enap.ca](http://www.leppm.enap.ca)

Présentation effectuée aux Journées annuelles de santé publique, en date du 27 octobre 2006

## Les mécanismes de la mondialisation en cause: menaces et opportunités



### Une phase de mondialisation caractérisée par :

- Libéralisation du commerce et des marchés;
- Nouvelles technologies;
- Nouvelles normes internationales;
- Politiques et institutions favorisant l'intégration régionale.

[www.leppm.enap.ca](http://www.leppm.enap.ca)

Cette présentation a été effectuée le 27 octobre 2006, au cours du "Symposium franco-québécois sur le développement social local et le soutien aux familles" dans le cadre des Journées annuelles de santé publique (JASP) 2006. L'ensemble des présentations est disponible sur le site Web des JASP, à l'adresse <http://www.inspq.qc.ca/jasp>.

## Les mécanismes de la mondialisation en cause: menaces et opportunités



www.leppm.enap.ca

### Conséquences globales :

- Possibilités de propagation extensive de maladies contagieuses dues aux flux de produits, de populations et aux transports internationaux;
- Possibilités accrues d'échange d'information et de coordination, dues aux nouvelles technologies;
- Flou des lieux décisionnels et des liens unissant décisions globales et impacts locaux: impacts sur la capacité opérationnelle des États à influencer le global;
- Nécessité d'adaptation des normes, des mesures et des politiques;
- Relations en transformation et aussi inégales entre les acteurs.

## Un nouvel environnement international face au risque sanitaire



www.leppm.enap.ca

### Transformations juridiques

- Renforcement d'instruments internationaux contraignants;
  - Règlement sanitaire international révisé (OMS)
- Coexistence d'instruments aux fondements différents;
  - Accord Mesures Sanitaires et Phytosanitaires (OMC)
- Selon la nature du risque, application d'autres normes possibles
  - Normes sur échanges des animaux et de leurs produits (OIE)

### Implique:

- des mesures à respecter pour les États, sous peine de différents et pénalités;
- des règles dont la mise à l'épreuve reste à faire face au risque pandémique;
- des traitements et négociations par des acteurs aux expertises différentes;
- des représentations par des acteurs précis: États membres et organisations non gouvernementales.

## Un nouvel environnement international face au risque sanitaire



www.leppm.enap.ca

- Face au risque d'une pandémie d'influenza: première tentative de modification de l'évolution naturelle d'une pandémie à la source (OMS).

### Transformations structurelles

- Émergence d'organes de coordination;
  - UN System Influenza Coordination (UNSCIC)
- Élaboration de principes et plans devant être appliqués aux autres niveaux;
  - politiques sanitaires internationales, plans et stratégies guidant les efforts à tous les échelons inférieurs (OMS, FAO, OIE + stratégie conjointe)
- Actions sectorielles ciblées
  - Groupe de travail en évaluation du risque et gestion de crise (OMT)

### **Implique:**

- extension des domaines liés à la gouvernance du risque sanitaire;
- extension du nombre de tribunes où les acteurs font valoir leurs intérêts, mais aussi de la nécessité de coordination locale.

## Un nouvel environnement international face au risque sanitaire



www.leppm.enap.ca

### Transformations technologiques

- Nouveaux outils transnationaux de surveillance et de collaboration
  - le Réseau mondial OMS d'alerte et d'action en cas d'épidémie (GOARN)
- Partenaires
  - Réseau mondial de renseignements en santé publique
  - Réseau OMS de laboratoires
  - réseau d'expertise sur l'influenza aviaire de l'OIE et de la FAO (OFFLU)

### **Implique:**

- une surveillance plus efficace et une capacité de réaction accrue;
- une information abondante à gérer adéquatement (communications);
- cependant, l'incertitude quant aux mesures choisies et à l'adéquation de leur ampleur demeure.

## L'action de l'État: mesures et acteurs



www.leppm.enap.ca

Dans le contexte mondial actuel, et compte tenu de ses particularités propres, quelles stratégies de l'État québécois favorisent la prise en compte de la santé au niveau international ?

a) La nouvelle politique internationale du Québec:

b) Les mesures et politiques relatives au risque sanitaire.

Face à la mondialisation, les décideurs sont-ils une cible de choix pour favoriser l'adoption de politiques favorables à la santé?



www.leppm.enap.ca

**Bien que :**

- le caractère contraignant des normes internationales adaptées renforce la nécessaire reddition de comptes de l'État face aux instances internationales (au niveau fédéral, mais impliquant aussi le niveau provincial – subsidiarité);

- il existe des mesures en place permettant de faire valoir le point de vue québécois en matière de gestion des risques sanitaires, tant au niveau multilatéral que dans le cadre d'ententes avec d'autres États fédérés.

Face à la mondialisation, les décideurs sont-ils une cible de choix pour favoriser l'adoption de politiques favorables à la santé?



www.leppm.enap.ca

**MAIS** – il faut considérer le caractère contraignant des instruments internationaux concernés et le fait que ce sont les États y négocient; possibilité d'autres liens et d'autres réseaux ???

**ET** – face aux changements issus de l'environnement international en matière de gestion du risque sanitaire, il existe des débats sur le rôle à tenir pour les entités fédérées en matière de santé, lorsque celle-ci relève de leur compétence, au niveau international.

## Bilan:

www.leppm.enap.ca

- Les risques sanitaires à portée internationale et les mécanismes entourant leur gestion mènent les gouvernements à revoir leur façon de les gouverner;
- Diverses entités subétatiques peuvent établir des «ponts» en vue d'échanges et de collaboration;
- Divers acteurs, organismes et institutions peuvent former des «coalitions» et établir des «ponts» en vue de s'adapter au nouveau contexte international et de faire ressortir les pratiques, mesures et politiques adaptées d'un point de vue local.

## Réflexion...

www.leppm.enap.ca

- ✦ Compte tenu de l'environnement international relatif aux efforts de gestion du risque sanitaire, et compte tenu du cadre fédéré de l'action de l'État québécois, quelles stratégies seraient applicables pour les acteurs de la santé publique, en vue de favoriser la prise en compte de la santé (comme enjeu par rapport aux autres thèmes à l'agenda) et des intérêts relatifs à la santé (sur des tribunes diversifiées) au plan international ?

© Copyright ENAP – LEPPM 2006. Tous droits réservés.

Aucun élément du présent document ne peut être utilisé, reproduit ou transmis, en totalité ou en partie, sous quelque forme ou par quelque moyen que ce soit, sans l'autorisation écrite d'ENAP – LEPPM. Pour solliciter cette permission ou pour obtenir des renseignements supplémentaires, veuillez vous adresser à [leppm@enap.ca](mailto:leppm@enap.ca)