

Une nouvelle approche fondée sur la gestion du risque

Symposium
Saurons-nous conjuguer santé et changements climatiques?
23 et 24 octobre 2006

Paul-Yvan Deschênes
Direction de la gestion des risques



Plan de la présentation

- ▶ Une réalité...l'accroissement des catastrophes et des risques
- ▶ La nouvelle approche de gestion des risques
- ▶ Un exemple: le risque inondation



Cette présentation a été effectuée le 24 octobre 2006, au cours du symposium "Saurons-nous conjuguer santé et changements climatiques?" dans le cadre des Journées annuelles de santé publique (JASP) 2006. L'ensemble des présentations est disponible sur le site Web des JASP, à l'adresse <http://www.inspq.qc.ca/jasp>.

Une réalité...

L'ACCROISSEMENT DES CATASTROPHES ET DES RISQUES



Sécurité publique
Québec 

Augmentation des catastrophes expliquée

- En terme de fréquence, d'importance et de variété
- Conséquences sociales, économiques et environnementales toujours plus grandes
- Grandes catastrophes naturelles dans la dernière décennie vs années 60 (Munich Re - 2006) :
 - 2.1 fois plus d'événements
 - 6.6 fois plus de dommages économiques



Sécurité publique
Québec 

Des exemples ...

- Ouragan Katrina (2005) : 1 322 morts / 125 G\$
- Séisme de Kobé (1995) : 5 297 morts / 121 G\$
- Inondations en Chine (1998) : 3 656 morts / 35 G\$
- Attaques du 11 septembre 2001 : 3 000 morts / 20 G\$
- Tempêtes en France (1999) : 92 morts / 12 G\$
- Tsunami en Asie du sud (2004) : 225 841 morts / 10 G\$

Sources : Munich Ré – EM-DAT - MSP

Sécurité publique
Québec





Principaux sinistres et événements survenus au Québec au cours des 20 dernières années

- Avalanches de Kangiqsualujuaq (1999) et de Blanc-Sablon (1995)
- Accidents de train à Mont-Saint-Hilaire (1999) et à Saint-Léonard-d'Aston (1989)
- Tornades de Drummondville (1999), d'Aylmer (1994) et de Maskinongé (1991)
- Tempête de verglas dans le sud-ouest québécois (1998)
- Émeutes à Québec (1997) et à Montréal (1993)
- Pluie diluvienne dans la région du Saguenay / Lac-St-Jean (1996)
- Feux de forêts dans la région de Parent en Mauricie (1995) et sur la Côte-Nord (1991)
- Crise sociale dans la région d'Oka (1990)
- Incendie d'un dépôt de pneus usés à Saint-Amable (1990)
- Incendie dans un entrepôt contenant du BPC à Saint-Basile-le-Grand (1988)
- Nombreuses inondations et mouvements de sol aux quatre coins du Québec

• Sources : MSP



Augmentation des risques

- Plus grande exposition à des phénomènes pouvant être à l'origine de catastrophes
- Plus grande vulnérabilité de nos sociétés



Sécurité publique
Québec 

**La nouvelle approche :
une méthode
globale et intégrée
appliquée
en sécurité civile**



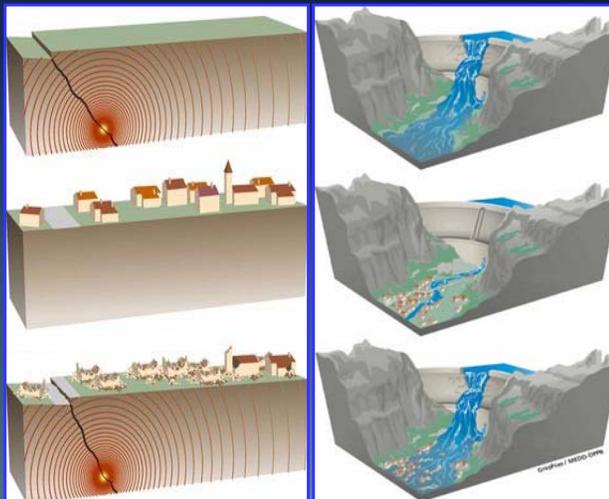
Sécurité publique
Québec 

Approche globale et intégrée

1. Prend en compte l'ensemble des dimensions d'une collectivité, des enjeux relatifs aux risques et des effets potentiels des sinistres



Risque...



Aléa
(phénomène dangereux)

Vulnérabilité
(éléments exposés et capacités)

Risque de sinistre

Adapté d'un document du ministère français de l'Écologie et du Développement durable



Approche globale et intégrée (suite)

- 2 Prise en compte des risques dans les décisions prises au quotidien
- 3 Mise sur la coordination, le réseautage, la collaboration et la communication
- 4 Éviter le cloisonnement entre les organisations et les disciplines



Sécurité publique
Québec 

Principes directeurs

- Avoir une perspective multirisque
- Couvrir les quatre dimensions de la sécurité civile:
 - prévention, préparation, intervention et rétablissement
- Adopter des actions concertées entre tous les acteurs à tous les niveaux



Sécurité publique
Québec 

Responsabilités partagées

► Personnes morales et physiques

- Devoir de prévoyance et prudence face à des risques connus

► Générateurs de risques

- Déclaration de risque aux autorités municipales
 - Description des activités
 - Détermination des conséquences prévisibles
 - Identification et communication des mesures de surveillance et d'alerte



Responsabilités partagées

► Autorités locales et régionales

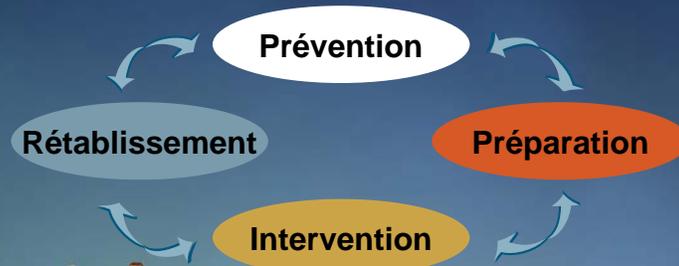
- Vulnérabilité des municipalités
- Objectifs de prévention et de protection
- Schéma de sécurité civile
 - Caractéristiques du territoire
 - Identification des risques de sinistre mineur et majeur
 - Règlements d'aménagement du territoire
 - Communication à la population
 - Mesures de protection existantes et ressources disponibles



Responsabilités partagées

► Autorités locales et régionales (suite)

- Plan de sécurité civile
- Mesures couvrant selon les 4 dimensions :



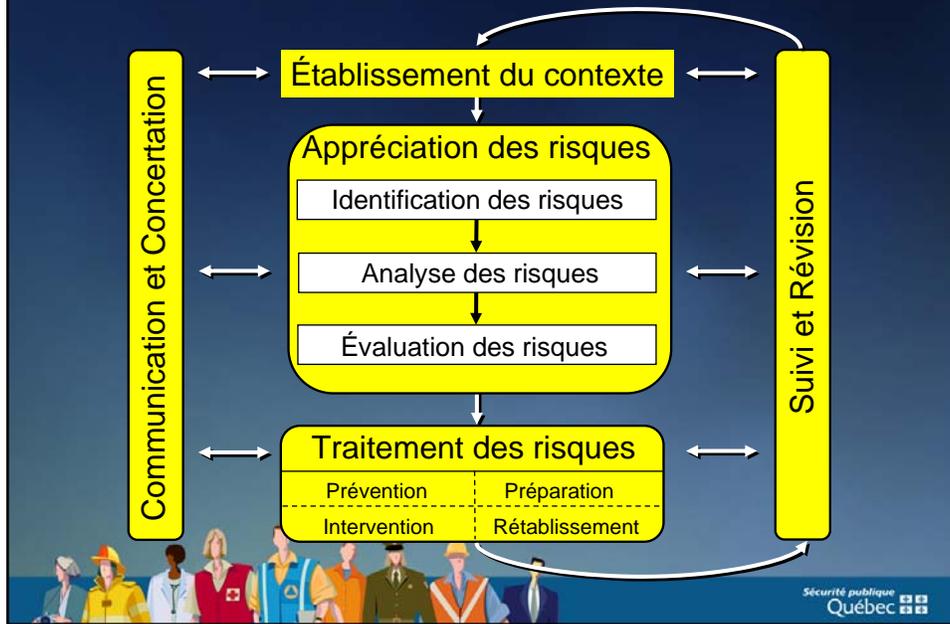
Responsabilités partagées

► Gouvernement

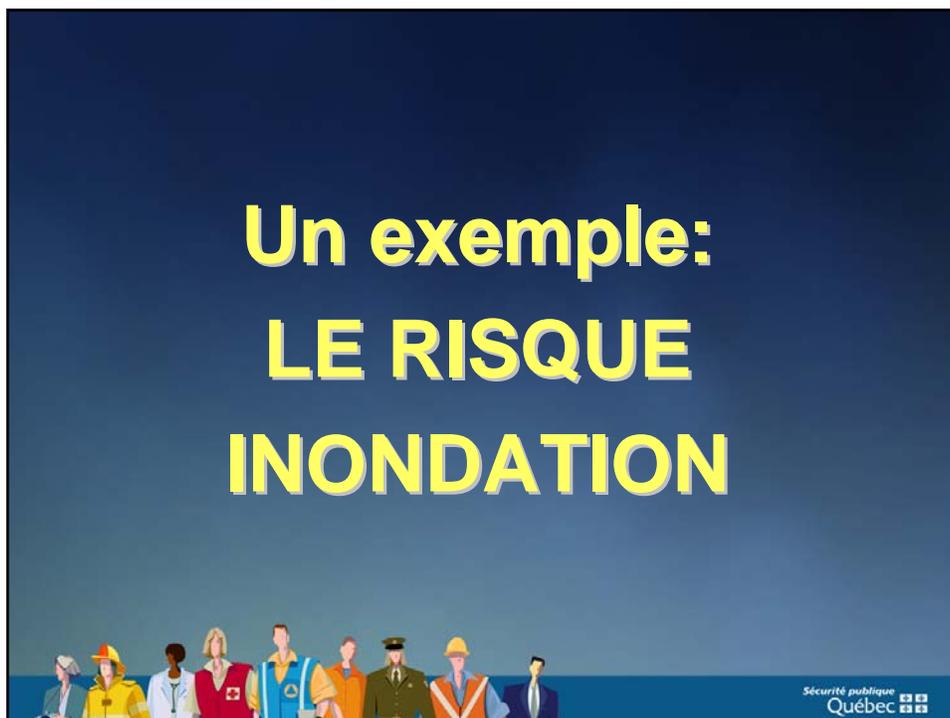
- Plan national de sécurité civile
 - Contribution articulée autour des missions d'urgence d'environ 40 ministères et organismes
 - Réponse aux sinistres
 - Plan particulier (inondation, pandémie, etc.)
- Dresser et communiquer le portrait des risques majeurs (tremblement de terre, glissements de terrain etc...)
- Mettre en place les mesures de support au rétablissement (assistance financière, continuité de service, etc)



Comment ?



Un exemple: LE RISQUE INONDATION



Risque inondation

Établissement du contexte

- ▶ **Mise place d'un cadre de mise en oeuvre :**
 - identification des enjeux, des acteurs, des informations nécessaires, des outils pour gérer le risque ...des modalités de fonctionnement etc...



Sécurité publique
Québec

Risque inondation

Appréciation du risque

- Historique des impacts et des coûts
- Description du milieu: hydrographie, météorologie...
- Détermination du risque: cartographie, caractérisation
- Identification des facteurs aggravants: changements climatiques, aménagement du territoire...
- Évaluation du risque d'inondation en eau libre, par embâcle et ruissellement
- Vulnérabilité et coûts d'intervention



Sécurité publique
Québec

Risque inondation

Traitement des risques

► Analyse des solutions

- Modélisation
- Analyse des coûts/bénéfices
- Prise en compte des facteurs aggravants
- Décisions et protocoles de réalisation des solutions



Sécurité publique
Québec

Risque inondation

Traitement des risques

► Mise en œuvre des mesures de prévention et d'atténuation

- Adoption de réglementation et application de normes
- Mesures de surveillance et d'alerte
- Ouvrages de protection et de contrôle
- Démolition, relocalisation et reconstruction
- Communication du risque et information au public



Sécurité publique
Québec

Risque inondation

Traitement des risques

- ▶ Mise en œuvre des mesures de préparation, d'intervention et de rétablissement
 - Plan de sécurité civile particulier pour la gestion du risque d'inondation
 - Formation et exercices



En résumé...

Approche de gestion des risques basée sur:

- ▶ Connaissance des risques
- ▶ Communication et information au public
- ▶ Responsabilisation DE TOUS!
- ▶ Cohérence et concertation des intervenants

Moyens

- ▶ Schéma et plan de sécurité civile
- ▶ Plan national de sécurité civile
- ▶ Programmes de rétablissement



CONDITIONS GAGNANTES!

- ▶ Communication et concertation
- ▶ Suivi et révision

...TOUT AU LONG DU
PROCESSUS DE GESTION DES
RISQUES



Sécurité publique
Québec 

*Merci
de votre attention*

Vous trouverez le bulletin d'information *RÉSILIENCE* au

www.msp.gouv.qc.ca/secivile
à la rubrique *Publications*



Sécurité publique
Québec 