



Contrôle de l'herbe à poux

Les expériences du milieu de la santé à Montréal

Insertion de l'herbe à poux dans le règlement 44 de la Communauté urbaine de Montréal en 1979 et abrogation en 1996

CLAUDINE CHRISTIN, M.Sc. A
Direction de la santé publique de Montréal-Centre
cchristi@santepub-mtl.qc.ca

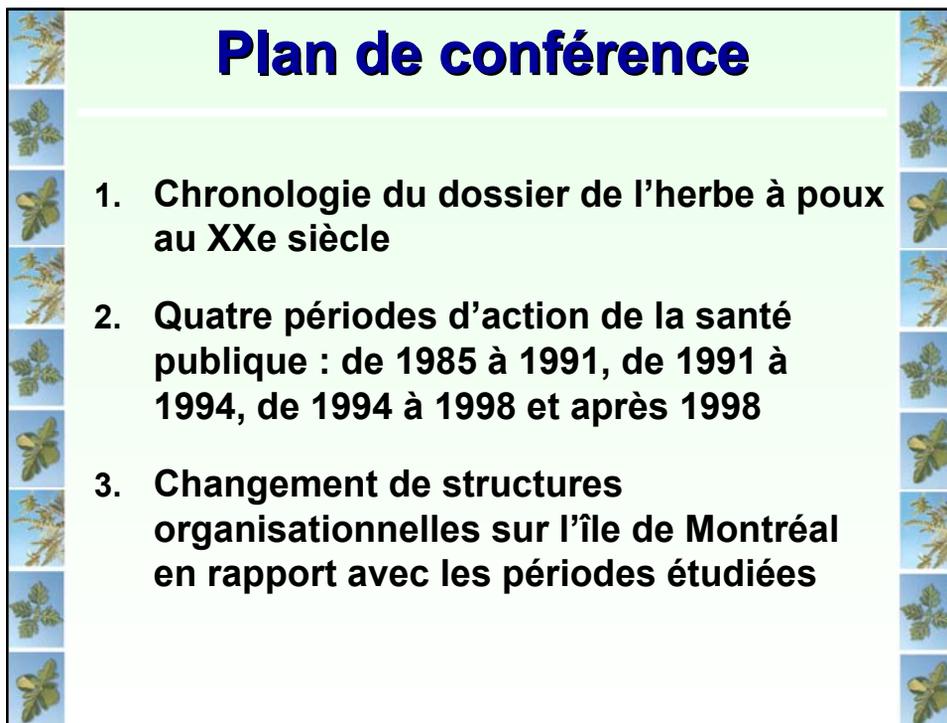
JASP
2 décembre 2003

Les photos sont une gracieuseté du MAPAQ



Plan de conférence

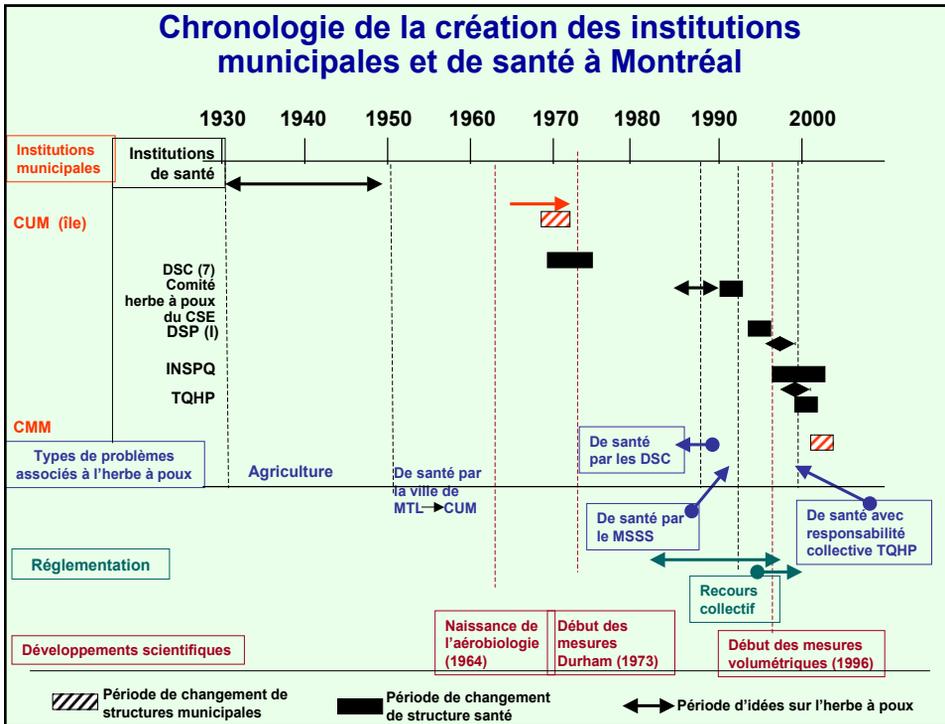
- 1. Chronologie du dossier de l'herbe à poux au XXe siècle**
- 2. Quatre périodes d'action de la santé publique : de 1985 à 1991, de 1991 à 1994, de 1994 à 1998 et après 1998**
- 3. Changement de structures organisationnelles sur l'île de Montréal en rapport avec les périodes étudiées**



Plan de conférence (suite)

- 4. Période détaillée à Montréal de 1994 à 1998 : Objectifs et évaluation**
- 5. Période 1999 - ...**
- 6. Les résultats**
- 7. Critères de succès d'une politique saine**

1. Chronologie du dossier herbe à poux au XX^e siècle



2. Quatre périodes d'action de la santé publique

Quatre périodes d'action de la santé publique

● 1985-1991 (Leadership : Dr. Suzanne Fortin, DSC Lanaudière)

- **3 DSC et Alca-Québec : Actions séparées; aucun regroupement provincial**
- **Objectif : créer une conscience sociale locale**
- **À Montréal : 2 DSC et actions locales**

Quatre périodes d'action de la santé publique (suite)

● 1991-1994 (Leadership : Dr. Suzanne Fortin, DSC Lanaudière, 1991-1992) (Leadership : Mme. Claudine Christin, DSC Lakeshore, 1992-1994)

- **8 DSC et Alca-Québec regroupés au sein d'un sous-comité de santé environnementale**
- **Objectif : faire connaître l'herbe à poux à la population et obtenir des données de type santé**
- **Tentative d'avoir un regroupement plus grand**
- **À Montréal : 2 DSC et déploiement d'actions provinciales**

Quatre périodes d'action de la santé publique (suite)

● **1994-1998** (Leadership : Mme. Claudine Christin et coll. sur île de Montréal, 1994-1998)
(Leadership : Mme. Élisabeth Masson et coll. en Montérégie, 1996-1998)

● **Regroupement provincial abolit de 1994 à 1996
(redéploiement des effectifs de santé)**

**En 1996, réactivation du sous-comité
« Herbe à poux » avec Alca-Québec et 5 DSP**

- En 1994, début des actions locales à Montréal avec des effectifs importants (jusqu'à 4 personnes)
 - En 1996, début des actions locales en Montérégie avec une équipe importante (7 personnes) et tentative de regroupement régional en Montérégie. En 1998, création du « **Flash Herbe à poux** » en Montérégie.
- **Objectifs :**
- À Montréal : - Travailler à partir d'un nouveau paradigme
- Augmenter le niveau de connaissances
 - Pour la province : Transférer le savoir en respectant les façons de faire de chacun

Quatre périodes d'action de la santé publique (suite)

● **Après 1998** (Leadership : Mme. Claudine Christin, DSP Montréal-centre, 1998-2000)
(Leadership : Mme. Élisabeth Masson, DSP Montérégie, 2000-2002
TQHP 2002-...)

- **Au niveau provincial, il faut gérer la décroissance des effectifs**
- **Objectif : explorer les voies de collaboration possible pour favoriser les interventions visant le contrôle de l'infestation de l'herbe à poux**
- **En 1999, création de la table intersectorielle de l'herbe à poux**





3. Changement de structures organisationnelles sur l'île de Montréal en rapport avec les périodes étudiées



Structures organisationnelles



● Avant 1994

- 7 *Départements de Santé communautaire (DSC)*
- 1 *Communauté urbaine de Montréal (CUM)*
- 28 *villes*

● De 1994 à 1998 (période active de la santé à Montréal)

- 1 *Direction de Santé Publique (DSP), 1 CUM et 28 villes*

• 1998-(essai de consolidation)

- *Création de L'INSPQ (1998)*
- *Fusion des municipalités (de 28 villes à 1: et abolition de la CUM: 2000)*
- *Création de la CMM (2001)*
- *Abolition des Régies régionales (2004)*



4. Période détaillée à Montréal de 1994 à 1998 : Objectifs et évaluation

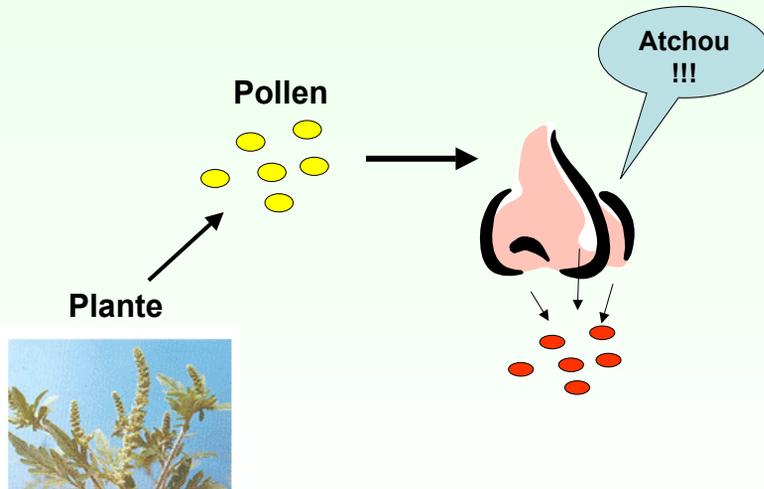


Île de Montréal : 1994

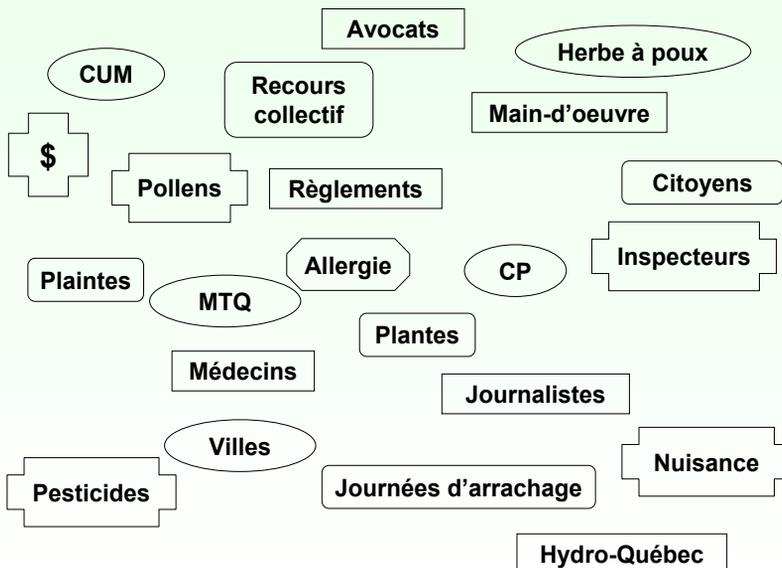


- Identifier la chaîne du problème
- « Identifier les vrais acteurs sur l'île de Montréal »
 - *Pouvoir d'agir sur la planification*
- « Identifier les barrières (ce qui les empêche d'agir) »

La chaîne du problème



Qui agit où ? Dans quel but ? Avec quel pouvoir ?



Identifier les vrais acteurs (constats)

- **Plusieurs services impliqués dans le contrôle de l'herbe à poux au sein d'une même municipalité**
(16 services différents / 1 à 3 par municipalité)
- **Titres d'emplois variés**
(contremaître, surintendant, horticulteur, etc.)
- **Compétences différentes**
(horticulture, ingénieur, loisirs, aménagement du territoire, urbanisme, gestion, aucune formation professionnelle)

Identifier les barrières (constats)

- **Barrières législatives**
 - *Règlement (de la CUM)*
 - *Recours collectif (intenté en 1992)*
 - 1994 = 800 millions
 - 1996 = 1,6 milliard
- **Barrières politiques**
- **Barrières de sensibilisation (cols bleus)**
- **Barrières techniques (gestionnaires de terrain)**

Île de Montréal : 1995

- Soulever les barrières de sensibilisation des cols bleus et les barrières techniques des gestionnaires de terrain

- **→ Privilégier une approche pro-active**

CRÉATION DU PIFE

(Plan d'Intervention Fonctionnel et Efficace)

- *Formation des cols bleus (identification, santé, méthodes)*
- *Cartographie*
- *Planification / Méthodes*
- *Suivi*

Île de Montréal : 1995 (suite)

- Diffuser ce plan de gestion

- *Conférence présentée aux cols bleus (une par municipalité)*
- *Une rencontre individuelle avec chaque gestionnaire de terrains municipaux (évaluer la réceptivité d'un tel plan)*

- Connaître les points à améliorer

- *Une deuxième rencontre individuelle avec chaque gestionnaire de terrains municipaux*

Île de Montréal : Constats 1995

- Réceptivité excellente dans le milieu municipal
- Plan parfois non applicable dans certains milieux
- Méthodes en nombre insuffisant
- Insuffisance dans le développement des méthodes

Île de Montréal : 1996

- Recherche et diffusion des méthodes applicables
 - *Milieu universitaire*
 - *Milieu municipal*
 - *Milieu parapublic*
 - *Milieu privé*
(*grainetiers, producteurs, détenteurs de techniques*)
 - *Diffusion (conférence préliminaire : mai)*
 - *Rédaction du document :*
« *Herbe à poux : guide de gestion et nouvelles méthodes de contrôle* » (*PIFE amélioré*)

Île de Montréal : 1996 (suite)

- Évaluation de l'implication d'un plan de contrôle de l'herbe à poux dans les municipalités de notre territoire
- Soutien au niveau des recherches et projets de grands propriétaires

Île de Montréal : Constats 1996

Par rapport aux connaissances de méthodes de contrôle

- L'information ne circule pas entre les différents milieux
- Plusieurs essais sont en cours
- Certaines techniques pourraient être efficaces contre l'herbe à poux

Île de Montréal : Constats 1996

- Il est nécessaire d'adresser directement certaines demandes aux intervenants susceptibles de faire progresser les méthodes
- Il y a de l'intérêt des différents milieux

Île de Montréal : Constats 1996

Par rapport à l'implantation d'un programme pro-actif (PIFE)

- L'implantation d'un programme pro-actif débute

Île de Montréal : 1997

- Élargir le réseau de partenaires
- Identifier les principales barrières à la poursuite de l'action

Île de Montréal : Constats 1997

- Par rapport au réseau de partenaires
 - *Le réseau s'agrandit (nombre de téléphones, de commandes de documents, d'articles publiés et proportion des articles reliés aux méthodes de contrôle), mais il y a peu de liens entre les gens intéressés*

Île de Montréal : Constats 1997 (suite)

- **Concernant l'identification des barrières à l'action sur le territoire de la DSP**
 - **Formation du personnel**
De façon générale, il y a répétition de la formation dans ≈ 50% des cas, lorsqu'il y a du nouveau personnel
 - **Cartographie (55%, 73%, 50%)**
 - Mesure de densité (31% à 39%)
 - **Essais de méthodes de contrôle**
 - (1,3 à 1,8 par municipalité)
 - **Suivi**
 - Mesure de résultats (5 à 5)
 - Rapports (5 à 9)

Île de Montréal : 1998

**Organiser un congrès
(6 conférences et 8 ateliers)**

Île de Montréal : Constats 1998

- **Le Congrès (6 conférences et 8 ateliers) s'est avéré un succès**
 - *Les gestionnaires se connaissent maintenant*
 - *Les barrières à la poursuite de l'action ont été identifiées (élus, certaines réglementations et des connaissances, etc.)*
 - *Aucun moyen de communication permanent en rapport avec cette problématique*

Île de Montréal : Constats 1998 (suite)

- **Interaction agriculture, transport, municipal difficile à gérer**
- **La gestion de la décroissance**
 - *2,0 personne / année → 0,25 (Montréal)*
 - *7,0 personne / année → 1,00 (Montérégie)*

Période 1999-...



1999-...

Sous-comité herbe à poux (Santé et Alca)

- Ministère des Transports (MTQ) (1999)
- Ministère des Affaires municipales et de la métropole (MAMM) (1999)
- Ministère de l'agriculture, des pêcheries et de l'alimentation (MAPAQ) (1999)
- Ministère de l'Environnement (MENV) (1999)
- Union des municipalités du Québec (UMQ) (1999)
- Canadien national (CN) (1999)
- Hydro-Québec (HQ) (1999)
- Fédération québécoise des municipalités (FQM) (2000)
- Union des producteurs agricoles (UPA) (2001)
- Ministère de la santé et des services sociaux (MSSS) (2002)
- Ordre des agronomes du Québec (OAQ) (2001)

Table intersectorielles provinciale sur l'herbe à poux

Objectif : Faciliter l'arrimage entre les organisations provinciales afin d'améliorer l'efficacité des interventions face à l'herbe à poux, et, par le fait même, augmenter la qualité de vie de la population.





6. Les résultats



La question posée :
« Quel est le résultat ? »

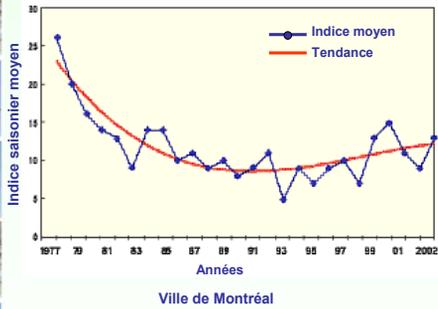


Pollen sur l'île de Montréal



Réseau de surveillance de la qualité de l'air

Indice de pollen de l'herbe à poux
Variation annuelle 1977 à 2002

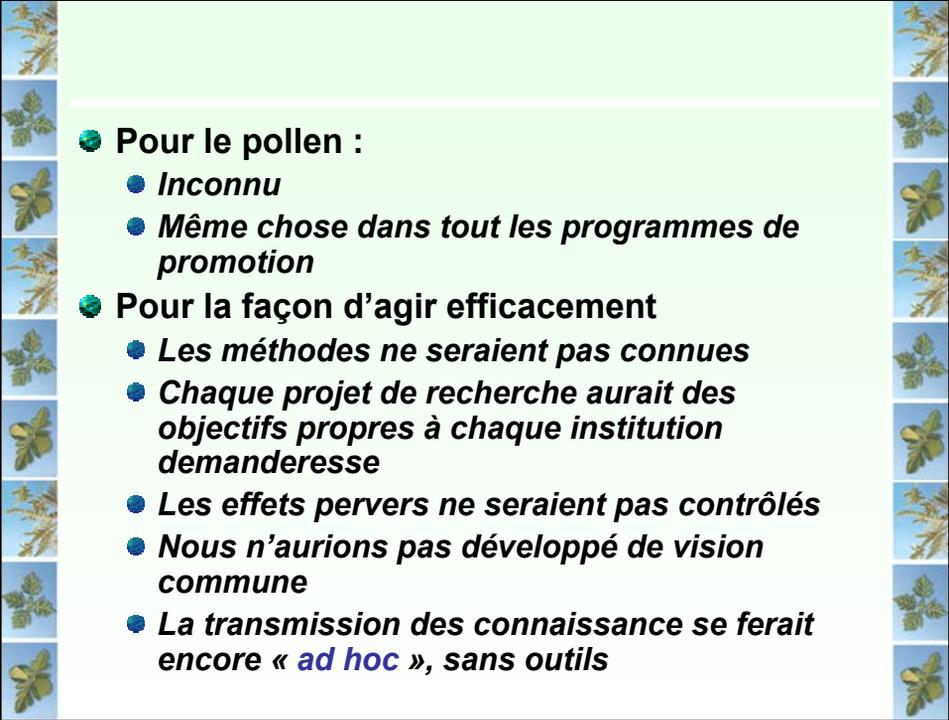


Explications possibles

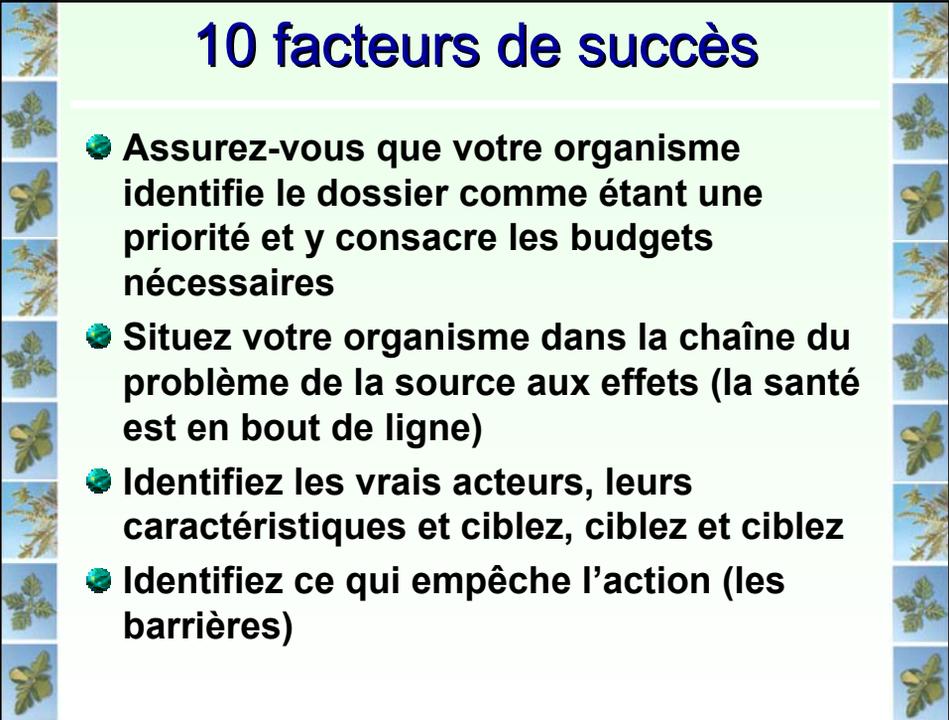
- **Climatiques ou naturelles**
 - Réchauffement climatique
 - Maladies de la végétation
- **Gestion**
 - Instabilité du personnel
 - Décroissance des effectifs municipaux
- **Scientifique**
 - Méthodes de calcul et nombre de postes d'échantillonnage
- **Réglementation**
 - Celui de la CUM
 - Effet pervers possible des réglementations sur les pesticides

La bonne question :

« Que serait-il arrivé si nous n'avions rien fait ? »

- 
- **Pour le pollen :**
 - *Inconnu*
 - *Même chose dans tout les programmes de promotion*
 - **Pour la façon d'agir efficacement**
 - *Les méthodes ne seraient pas connues*
 - *Chaque projet de recherche aurait des objectifs propres à chaque institution demanderesse*
 - *Les effets pervers ne seraient pas contrôlés*
 - *Nous n'aurions pas développé de vision commune*
 - *La transmission des connaissance se ferait encore « ad hoc », sans outils*

10 facteurs de succès

- 
- **Assurez-vous que votre organisme identifie le dossier comme étant une priorité et y consacre les budgets nécessaires**
 - **Situez votre organisme dans la chaîne du problème de la source aux effets (la santé est en bout de ligne)**
 - **Identifiez les vrais acteurs, leurs caractéristiques et ciblez, ciblez et ciblez**
 - **Identifiez ce qui empêche l'action (les barrières)**

10 facteurs de succès (suite)

- Agir sur les barrières
- Consultez le milieu (pré-test)
- Plongez dans l'action
- Mesurez les effets et réajustez l'action
- Créez le réseau (plus de gens connaissent le dossier, plus vous avez des chances qu'il demeure à l'ordre du jour et d'empêcher les effets pervers)
- Ne pas se décourager

« Apprendre d'hier

Agir aujourd'hui

Espérer pour demain »

- *Albert Einstein* -

Constats 2000, 2001, 2002 et 2003

Réalisations de la Table québécoise sur l'herbe à poux (TQHP)

- Été 1999**
- Ajustement du message et diffusion de l'information auprès de différentes clientèles (chaque répondant auprès de sa clientèle)
 - Création d'un site Internet pour la TQHP sur le site de Montréal
- Été 2000**
- *Le Flash Herbe à poux* devient provincial et bénéficie d'un contenu multidisciplinaire
- Été 2001**
- Enquête auprès des municipalités (niveau d'intervention)
 - Publication du *Flash*
 - Affiche (1er prix de promotion au JASP 2001)
 - Projet commun : travailler à la création de 11 fiches d'aide à la décision



Constats 2000, 2001, 2002 et 2003 (suite)

Réalisations de la Table québécoise sur l'herbe à poux (TQHP)

- Été 2002**
- Carte de distribution HAP par le MAPAQ
 - Lancement des fiches d'aide à la décision
 - Conférence de presse conjointe : MSSS, UMQ et FQM
 - Publication du *Flash*
 - Symposium 2002 : Qualité de l'air et santé publique
- Été 2003**
- Actions efficaces, applicables, réalisables
 - Insertion du dossier « herbe à poux » dans les priorités nationales de santé publique
 - Publication du *Flash*
 - Obtention du PAC (Santé Canada)
 - Présence continue de la TQHP sur le terrain



Et la région de Montréal ?

	Événements	Conséquences
2000 et 2001	<p>DSP :</p> <ul style="list-style-type: none"> ● manque de personnel ● aucun responsable de ce dossier 	<ul style="list-style-type: none"> ● Réponse aux demandes seulement
2002	<ul style="list-style-type: none"> ● Fusion municipales (de 28 à 1 ville) ● Peu de temps à accorder au dossier à la DSP (0,1 %) 	<p>À la ville de Montréal:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Retraite de plusieurs personnes ● Manque de personnel ● Changements organisationnels majeurs <p>À la DSP :</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Recherche des anciens partenaires ● Recherche de nouveaux responsables <p>Médias :</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Le dossier est couvert dans le temps habituel (début août)

Et la région de Montréal ? (suite)

	Événements	Conséquences
2003	<ul style="list-style-type: none"> ● Peu de temps à accorder au dossier à la DSP (0,1 %) 	<p>À la DSP :</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Mise à jour des responsables ● Lettre de rappel pour les fiches d'aide à la décision <p>Médias :</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Le dossier est couvert à la fin août (on s'inquiète)