

État des connaissances sur la pertinence et la faisabilité d'imposer un permis tarifé et des quotas en vue de contribuer à la réduction de l'accessibilité physique aux produits du tabac et de vapotage

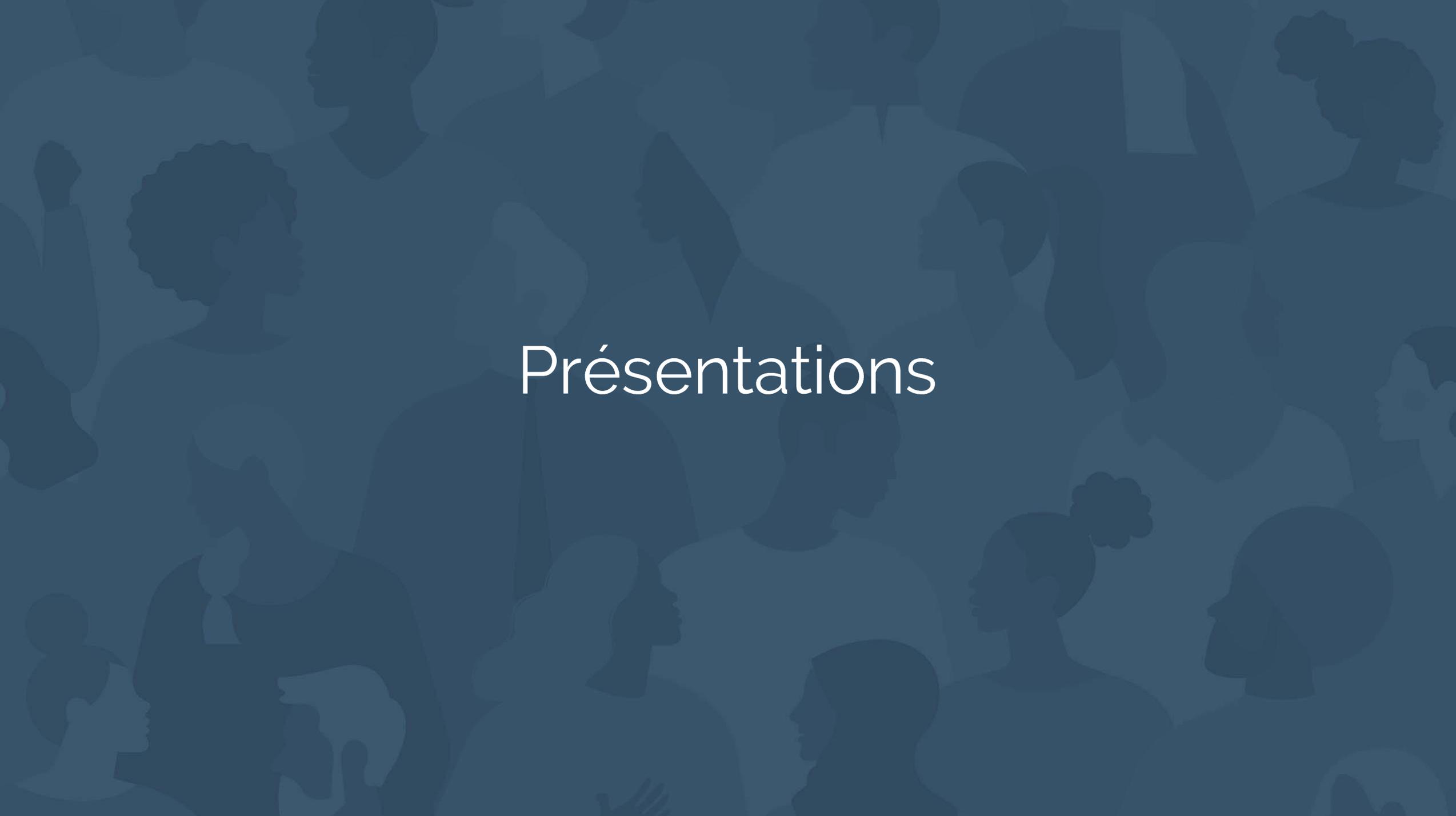
Jacinthe Brisson et Annie Montreuil

17 avril 2024

Première rencontre, comité scientifique

Plan de la rencontre

- Présentation membres comité scientifique + équipe-projet
- Retour sur le rôle du comité scientifique
- Mandat confié
 - Mise en contexte de la demande
 - Objectifs poursuivis
 - Méthodologie
 - Résultats préliminaires
 - Étapes à venir
- Questions/échange

The background of the image is a solid dark blue color, overlaid with a repeating pattern of light blue silhouettes of diverse human figures. These silhouettes are shown in various poses, some facing forward, some in profile, and some with their arms raised, suggesting a crowd or a group of people. The word "Présentations" is centered in the middle of the image in a white, sans-serif font.

Présentations

Comité scientifique: rappel des rôles et attentes

- Conseiller les membres de l'équipe-projet sur différents aspects scientifiques, méthodologiques ou enjeux liés à l'objet d'étude
- Proposer, au besoin, des documents ou articles qui peuvent enrichir le contenu du livrable
- Commenter la version préfinale du livrable

Engagement attendu: participation à 2 rencontres, possibilité d'être consulté sur une base individuelle au besoin

Échéancier sommaire

- Avril 2024: première rencontre
- Fin juin 2024 (à confirmer): seconde rencontre, pour la présentation des résultats
- Automne 2024: lecture version préfinale
- Printemps 2025: mise en ligne

The background of the image is a solid dark blue color, overlaid with a repeating pattern of lighter blue silhouettes of diverse human figures. These silhouettes represent various ethnicities, ages, and genders, shown in profile or three-quarter view, creating a sense of a multicultural community.

Mandat confié

The background of the image is a solid dark blue color, overlaid with a repeating pattern of light blue silhouettes of diverse human figures. These silhouettes represent various ethnicities, ages, and genders, shown in profile or three-quarter views, some with their hands raised as if in conversation or a meeting. The overall effect is one of a multicultural and inclusive community.

Mise en contexte

L'usage de produits de tabac et de vapotage au Québec

- Maladies reliées à l'usage des produits du tabac causent environ 13 000 décès annuellement: première cause de décès évitable au Québec (Dobrescu & al., 2017; Gamache & al., 2023)
- Prévalence de l'usage au Québec:
 - Cigarette: 13%, 12 ans et + (Statistique Canada, 2023)
 - Cigarette électronique: 18% des 15 à 17 ans, 15% des 18-24 ans (Lasnier & Tremblay, 2022)

La vente de produits du tabac et de vapotage au Québec (suite)

Les lieux de vente autorisés, en vertu de la *Loi sur le tabac* :

- Pour le tabac, les principaux lieux de vente incluent:
 - Dépanneurs
 - Stations- service
 - Épiceries
 - Tabagies

- Pour les produits de vapotage lieux de vente incluent:
 - Dépanneurs
 - Stations-service
 - Boutiques spécialisées

Le nombre de points de vente au Québec

Selon le Ministère de la Santé et des Services sociaux (MSSS), on recense au Québec:

- Environ 8000 points de vente de tabac et de produits de vapotage
- Environ 500 boutiques spécialisées en produits de vapotage

Vendre des produits du tabac et de vapotage au Québec...

- Pour la vente de tabac: inscription au Registre des entreprises de Revenu Québec (en vertu de la *Loi concernant l'impôt sur le tabac*)
- Pour faire l'étalage des produits de vapotage: inscription auprès du MSSS

Le mandat confié par le MSSS

Le MSSS voit les permis tarifés et l'établissement de quotas comme des stratégies pouvant potentiellement diminuer l'accessibilité aux produits du tabac et de vapotage et souhaite savoir si l'efficacité et la pertinence de ces mesures peuvent être confirmées par l'entremise de données scientifiques.

Il est aussi souhaité de documenter la valeur ajoutée de telles mesures spécifiquement au Québec.

L'alignement du mandat

- Un mandat qui s'aligne avec deux mesures de la *Stratégie pour un Québec sans tabac 2020-2025*:
 - Mesure 1.2 : *Réduire l'accessibilité aux produits du tabac*
 - Mesure 1.3 : *Mettre en place un système de permis ou de licences tarifés de vente de produits du tabac et de vapotage*
- En cohérence aussi avec deux des recommandations du rapport du Directeur national de santé publique pour améliorer l'encadrement des produits de vapotage:
 - Instaurer un permis de vente pour les produits de vapotage
 - Diminuer la densité des points de vente à proximité des établissements d'enseignement

La réduction de l'accessibilité physique aux produits du tabac et de vapotage: ce que la littérature en dit

- Accessibilité physique est un déterminant de l'usage
- Réduction de la densité des points de vente contribue à diminuer la prévalence de l'usage et peut contribuer à limiter l'initiation à l'usage
- Points de vente sont souvent plus nombreux/densité plus élevée dans les quartiers les plus défavorisés
 - Voir notamment travaux DSP Montréal: écoles et défavorisation ET densité des points de vente

Politiques publiques/stratégies visant à réduire l'accessibilité physique

- Permis (tarifés ou non)
- Établissement de quotas sur un territoire donné
- Restrictions quant aux lieux de vente autorisés
- Imposition d'une distance minimale entre:
 - les différents points de vente
 - les points de vente et les écoles
 - les points de vente et les autres lieux fréquentés par les jeunes (p.ex.: parcs)
 - les points de vente et les établissements de santé

Précisions sur les permis tarifés

- Permis tarifés = pas une mesure nouvelle:
 - En Australie, 5 des 8 États imposent un permis, depuis parfois plus d'une décennie
 - Aux États-Unis: la recommandation de recourir à cette politique se retrouve dans un document de *l'Institute of Medicine* depuis 2007 et en 2014, dans une publication du *Surgeon General's Report* (permis tarifés en place dans 41 États + Washington D.C.)
- Permis = un élément parmi d'autres, qui peut être utilisé en combinaison avec d'autres mesures (p.ex.: quotas, distances minimales, inspections des points de vente, etc.)

Quelques éléments liés à la logique des permis tarifés

- Plusieurs produits qui comportent des risques pour la santé (p.ex.: alcool, jeux de hasard et d'argent) ne peuvent être vendus sans autorisation de l'État (Kuipers & al., 2022)
- Permis permettent à l'État d'encadrer les points de vente/d'avoir une liste des détaillants/ (CDC, 2021; Fry & al., 2017)
- Permis comme mesure dissuasive pour les détaillants: selon le tarif imposé, peuvent choisir de ne plus vendre de produits du tabac/vapotage (Fry & al., 2017)
- Les revenus qui découlent des permis délivrés peuvent couvrir les frais d'application de la loi (p.ex.: inspections pour s'assurer que détaillants ne vendent pas aux jeunes mineurs ou ne font pas l'étalage de leurs produits) (CDC, 2021, Glasser & al., 2021)

The background of the slide is a solid dark blue color, overlaid with a repeating pattern of light blue silhouettes of diverse human figures. These silhouettes represent various ethnicities, ages, and genders, shown in profile or three-quarter views, creating a sense of a multicultural community.

Objectifs poursuivis

Objectifs poursuivis

Objectif général:

Mieux comprendre les effets des permis tarifés et des stratégies qui s'y rattachent pour réduire l'accessibilité physique aux produits du tabac et de vapotage

Objectifs spécifiques:

- Documenter les effets des permis tarifés et des stratégies qui peuvent les accompagner (efficacité, effets non recherchés, équité)
- Documenter les conditions d'implantation/enjeux de mise en œuvre des permis tarifés et des stratégies qui peuvent les accompagner (p.ex.: acceptabilité, influence des groupes d'intérêt, etc.)

The background of the slide is a solid dark blue color, overlaid with a repeating pattern of light blue silhouettes of diverse human figures. These silhouettes are shown in profile, facing various directions, and represent a wide range of ethnicities and ages. The word "Méthodologie" is centered in the middle of the slide in a white, italicized serif font.

Méthodologie

Type de livrable

- Type de document demandé: recension des écrits, menée avec un processus systématisé de recherche documentaire
- Précisions sur le contenu/format:
 - Publication de maximum 25 pages (introduction + mise en contexte/méthodologie/discussion/conclusion)
 - Accompagné de faits saillants et d'un résumé
 - Aucune recommandation ne sera formulée

Recherche documentaire

- Concepts/mots clés (en anglais):
 - Produits de tabac ou de vapotage
 - Stratégie de contrôle du tabac
 - Points de vente
 - Densité

Recherche documentaire (suite)

- Bases de données consultées:
 - OVID (Medline, Embase, Global Health)
 - EBSCO (Health Policy Reference Center, Public Affairs Index, Policial Science Complete)
 - Science Direct
- Littérature 2013-2024, en français/anglais/espagnol
- 1535 références, après dédoublonnage: 748 articles

Critères de sélection

Inclusions:

- Études menées dans les pays de l'OCDE
- Études primaires:
 - ayant été révisées par les pairs;
 - présentant des données quant à l'efficacité/aux conditions d'implantation des permis tarifés comme mesure pour réduire l'accessibilité aux produits de tabac et de vapotage et
 - décrivant les stratégies qui les accompagnent la délivrance des permis

Critères de sélection (suite)

Exclusions:

- Documents de type énoncé de position, provenant d'instances de type « think tank » ou éditoriaux/commentaires
- Études de cas
- Résumés de conférence
- Actes de congrès
- Thèses ou mémoires

Question

Dans certains articles, il n'est pas fait mention que le permis est « tarifé », mais nos connaissances (lectures d'autres publications) permettent de conclure qu'il l'est.

S'agit-il d'un motif d'inclusion suffisant?





Résultats préliminaires

Résultats préliminaires: provenance des études

- 24 études retenues
- Majorité des études (14/24) publiée après 2020
- Provenance de la littérature:
 - États-Unis (n=13)
 - Californie (n=7)
 - Ohio (n=1)
 - Pennsylvanie (n=1)
 - Ville de New York (n=2)
 - Ville de Philadelphie (n=1)
 - Autre (n=1)

Résultats préliminaires: provenance des études (suite)

- Australie (n=6)
- Nouvelle-Zélande (n=2)
- Hongrie (n=1)
- Grande-Bretagne (n=1)
- Finlande (n=1)

Résultats préliminaires: description du corpus

- **Enquêtes/sondages, combinées à utilisation données administratives:** 12 études
- **Données administratives seulement:** 8 études
- **Études qualitatives:** entrevues semi-dirigées: 2 études
- **Devis mixtes:** combinaison de données administratives, données d'observation participante et données de sondage: 2 études
- ***Modélisation:** type d'analyse utilisé dans 4 études

Résultats préliminaires: les variables dépendantes

- **Concernant l'usage (n=7 études):**
 - Prévalence de l'usage de la cigarette (n=3)
 - Prévalence de l'usage de la cigarette électronique seulement (n=1)
 - Prévalence de l'usage de la cigarette ou cigarette électronique chez les jeunes (n=2)
 - Motifs de l'usage de la cigarette électronique (n=1)

Premiers résultats: les variables dépendantes (suite)

- **Concernant les points de vente (n=8 études)**
 - Évolution du nombre de points de vente (n=7)
 - Effet de l'augmentation du coût du permis tarifé sur le nombre de points de vente (n=1)

- **Concernant l'acceptabilité (n=6 études)**
 - L'acceptabilité sociale (dans la population) (n=4)
 - L'acceptabilité (par les détaillants) (n=2)

Résultats préliminaires: les variables dépendantes (suite)

- Années de vie en bonne santé/économies système de santé (n=1)
- Effet de la sévérité des conditions associées à la délivrance des permis tarifés: achat de tabac par les mineurs (n=1)
- Effet de différentes politiques publiques: coût simulé de l'achat du tabac (n=1)

The background of the image is a solid dark blue color, overlaid with a repeating pattern of light blue silhouettes of diverse human figures. These silhouettes represent various ethnicities, ages, and genders, shown in profile or three-quarter views, creating a sense of a multicultural community.

Étapes à venir

Étapes à venir

- Finalisation de la lecture et de l'extraction des données
- Réalisation de l'évaluation de la qualité méthodologique
- Rédaction de la section « résultats » (pour seconde rencontre)

Questions et enjeux

Quatre des études recensées recourent à de la modélisation, nous fournissant ainsi des prédictions ou estimations (p.ex.: effet projeté des permis tarifés sur la prévalence).

Existe-t-il certains enjeux/limites à l'utilisation de ce type de données? Comment proposez-vous de les présenter dans les résultats?



Questions et enjeux (suite)

Présentation des résultats: défis de la présentation d'une politique publique, qui s'inscrit dans un contexte donné, qui peut influencer son efficacité...

Comment regrouper les résultats, en tenant compte de la limite de 25 pages du document?

Ex.: sur la base des variables dépendantes, de l'objectif, de la similitude des mesures, selon approche CCNPPS?



Structuration possible des résultats

Tableau 1 **Dimensions à considérer dans la présentation des options politiques**

Effets Autant que possible, préciser si les données de recherche qui attestent des effets sont transférables au contexte de l'option considérée.	Efficacité	Quels sont les effets bénéfiques connus et potentiels de l'option considérée sur le problème?
	Effets non recherchés	Quels sont les effets non recherchés connus et potentiels de l'option considérée sur le problème?
	Équité	Quels sont les groupes les plus susceptibles d'être affectés par l'option politique? Quels sont les effets différentiels connus ou anticipés sur les groupes plus vulnérables?
Applicabilité	Coûts	Quels sont les coûts et les gains engendrés par la mise en œuvre de l'option considérée? Quelles sont les ressources requises pour une mise en œuvre réussie, en termes de ressources financières, matérielles et humaines à tous les paliers (local, régional, national) et dans tous les secteurs impliqués? Quels sont les coûts anticipés de l'inaction?
	Faisabilité	Quels sont les leviers d'action et les mécanismes administratifs déjà en place et à mettre en place pour la mise en œuvre de l'option considérée? Quels sont les conditions de mise en œuvre à respecter et les obstacles possibles? Est-ce que les ressources requises sont disponibles?
	Acceptabilité	Quelles sont les parties prenantes concernées par l'option considérée et quel est leur point de vue quant à l'acceptabilité de l'option?

Tableau adapté de Morestin, 2012.

Une demande et autres éléments de discussion ...

Réflexion quant au choix des réviseurs externes



Centre d'expertise et de référence
en santé publique depuis 1998

Merci!

www.inspq.qc.ca