

Cette présentation a été effectuée le 9 décembre 2015, au cours de la journée « Les conditions de logement dans les communautés autochtones au Québec : une question de santé! » dans le cadre des 19^{es} Journées annuelles de santé publique (JASP 2015). L'ensemble des présentations est disponible sur le site Web des JASP à la section *Archives* au : <http://jasp.inspq.qc.ca>.



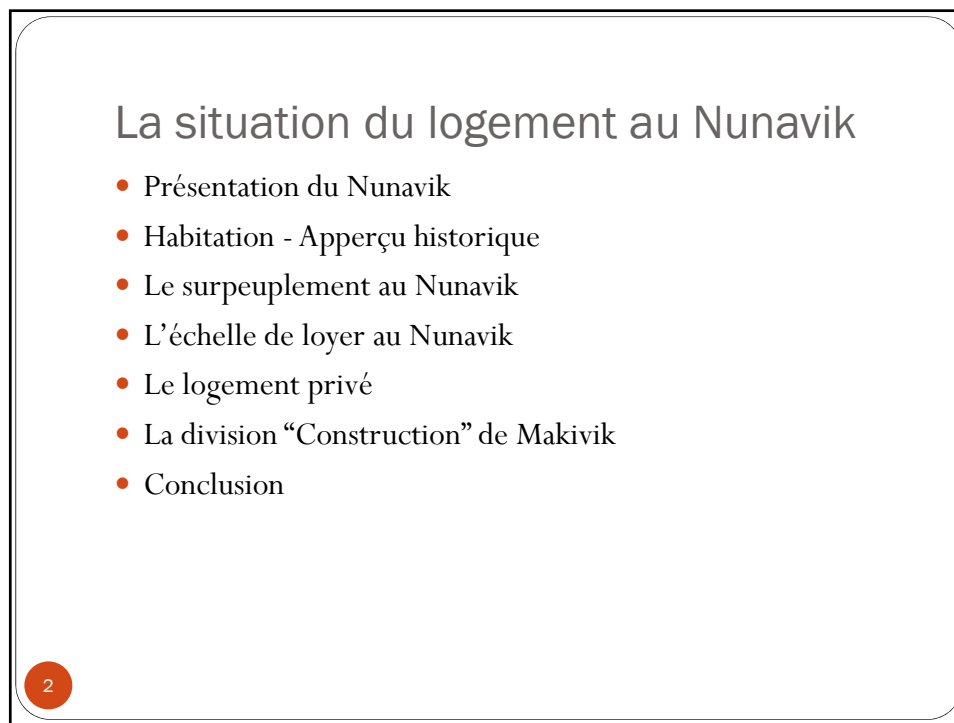
Présentation

La situation du logement au Nunavik

9 Décembre 2015

Makivik Corporation

1



La situation du logement au Nunavik

- Présentation du Nunavik
- Habitation - Aperçu historique
- Le surpeuplement au Nunavik
- L'échelle de loyer au Nunavik
- Le logement privé
- La division "Construction" de Makivik
- Conclusion

2

Le Nunavik

3

Le Nunavik

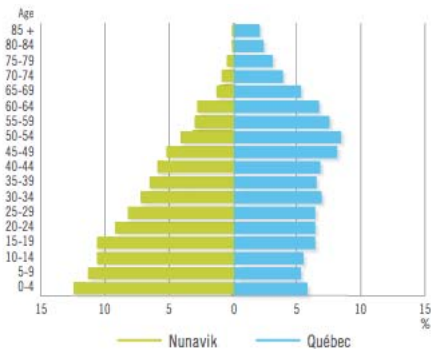
- Territoire couvrant le tiers de la province du Québec
- 14 Communautés inuit de 200 à 2500 habitants
- Climat arctique et conditions extrêmes
- Aucune route, approvisionnement par avion et par bateau seulement



4

Le Nunavik

- Population de plus de 12,000 habitants, dont 90% inuit
- 0-14 ans – Nunavik 39% vs Québec 16%
- + 65 ans – Nunavik 3% vs Québec 15%
- Couple sans enfants – Nunavik 18% vs Québec 51%
- Famille de plus de 3 enfants – Nunavik 41% vs Québec 8%



5

Le Nunavik

- Les Inuit du Nunavik parlent la langue Inuktitut dans plus de 99% des foyers (vs 83% Inuit Nunangat)
- Sur 4179 emplois à temps plein, 2124 (50,8%) sont occupés par des Inuit et 2055 (49,2%) par des non-inuit
- La population inuit ayant un diplôme secondaire ou plus est de 31,2% vs 93.3% pour le reste du Québec



6

Le Nunavik

- Le revenu moyen pour un Inuk est de 29,577\$ alors qu'il est de 72,892 pour un non-inuk
- 37 % des familles vivent sous le seuil de la pauvreté, 3 fois plus que dans le reste de la province
- Avec un échantillonnage de produits similaires qui coûte 100\$ à Québec, au Nunavik:
 - La nourriture coûte 157\$
 - Les produits d'hygiène personnel 150\$
 - Biens pour la maison 203\$
- L'essence coûte 2.025\$ le litre à la pompe



7

Le Nunavik

- Il y a, au Nunavik:
 - 2884 Logements sociaux
 - 90 Logements privés
 - 700+ Logements corporatifs
- En 2015, selon un recensement sur les besoins de logements sociaux au Nunavik fait par l'office municipal d'habitation Kativik, il manque en date de Mai 2015, 1030 logements au Nunavik



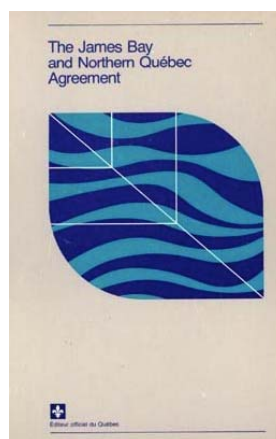
8

Aperçu historique

9

Un peu d'histoire...

- La convention de la Baie James et du Nord du Québec prévoit des dispositions quand aux conditions de logements et des obligations des gouvernements
- En 1981, Canada transfère au Québec la propriété et la responsabilité des infrastructures au Nunavik, incluant les logements sociaux; Les Inuit n'ont pas été partis à cette entente, celle-ci est donc non conforme au processus convenu par la CBJNQA.



10

Un peu d'histoire...

- De 1994 à 1999, la SCHL modifie ses règles concernant le financement de logements sociaux pour les autochtones hors-réserve, durant ces 5 années, aucune unités n'est alors construites au Nunavik (sauf quelques cas d'urgences). C'est à ce moment que le déficit de logements prend des proportions alarmantes.
- En 1998, Makivik entame des recours contre le gouvernement du Canada, et en mai, le ministre James Stewart, s'engage dans un processus reconnaissant les obligations de son gouvernement en matière de logement social au Nunavik en vertu de la CBJNQA
- Entente 2000 – 2005: Une entente tripartite Canada – Québec – Makivik, prévoit que le Canada financera la construction d'unités via une enveloppe de 10M\$ annuellement, le Québec finance les frais d'opération. 227 unités seront construites

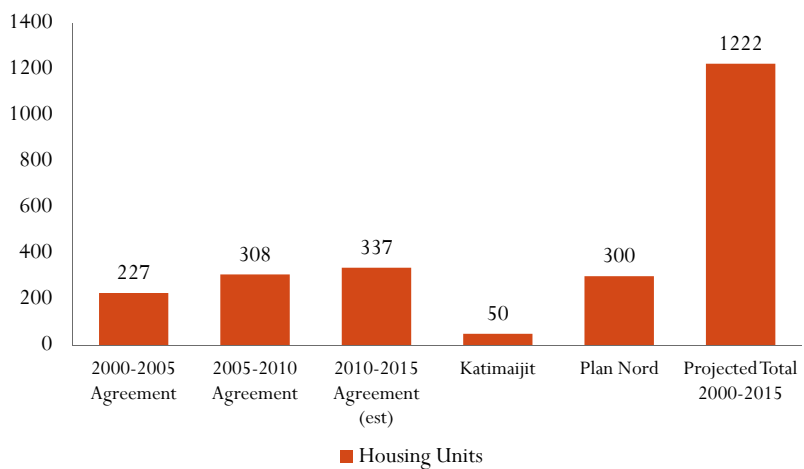
11

Un peu d'histoire...

- Entente 2005 – 2010: Renouvellement de l'entente tripartite pour un montant initial de 12,5M\$, indexé annuellement. 308 unités seront construites.
- Entente Katimajit 2007, lors d'une importante conférence en 2007, le gouvernement du Québec s'engage, sans le Canada, à financé la construction de 50 unités additionnelles.
- Entente 2010 – 2015: renouvellement de l'entente tripartite pour un montant initial de 17M\$, indexé annuellement. 337 unités seront construites.
- Entente Plan Nord 2011 – 2016: Le Québec s'engage à financer la construction de 300 logements sociaux.

12

Unités construites 2000-2015



13

Le surpeuplement au Nunavik

14

Le surpeuplement au Nunavik



52% des familles au Nunavik vivent dans des conditions de surpeuplement

Le plus haut taux de surpeuplement au Canada

15

Le surpeuplement au Nunavik



Il est commun de voir des familles de 3 même 4 générations sous un même toit, des familles de 10 – 12 – 15 et même plus habiter une seule unité d'habitation. Le surpeuplement entraîne de grave conséquences sociales et sur la santé de la population inuit du Nunavik.

Conséquences sur la santé physique et mentale, sur la criminalité, condition de vie, éducation et taux de décrochage scolaire, etc.

16

Le surpeuplement au Nunavik



- Cas de tuberculoses actives sont en croissance au Nunavik – 320 cas par tranche de population de 100,000 en 2012 versus 3 cas pour 100,000 au sud de la province;
- En 2007 et de nouveau en 2010, la Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse du Québec a constaté que le manque de logements adéquats est un obstacle au succès et à l'épanouissement des élèves du Nunavik. Par conséquent, un nombre alarmant d'enfants sont exposés à des situations de violence physique et sexuelle qui mènent à des problèmes de santé mentale et au suicide.

17

Le surpeuplement au Nunavik



- Dans un rapport à l'Assemblée générale des Nations Unies de juillet 2014, James Anaya, rapporteur spécial des Nations Unies sur les droits des populations autochtones, a déclaré ce qui suit: « la situation du logement dans les collectivités des Inuits et des Premières Nations a pris l'ampleur d'une crise, en particulier dans le nord ». Il a poursuivi en affirmant que « la pénurie chronique de logements a de graves répercussions sur de nombreuses conditions économiques et sociales ».

18

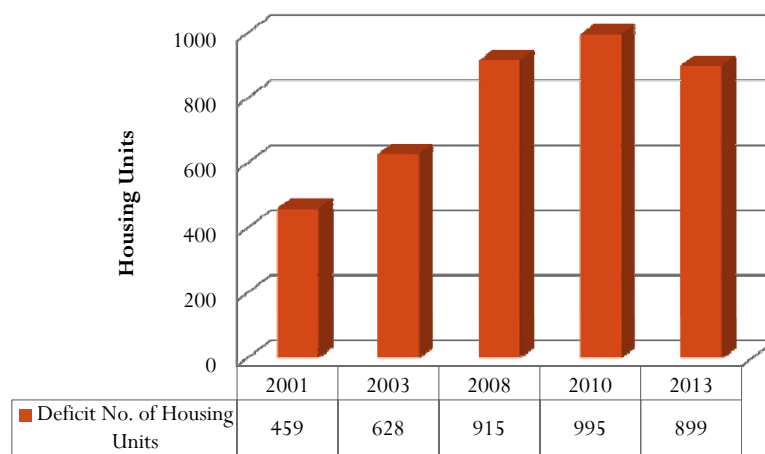
Croissance des familles vs Croissance de logements

	No. de familles	No. d'unité de logement social	% des familles en contexte de surpeuplement
2001	2237	1778	41%
2003	2567	1939	49%
2008	3041	2126	60%
2010	3289	2294	68%
2013	3508	2609	51%
Average Annual Increase	4.7%	3.8%	

Source: Kativik Municipal Housing Bureau – Housing Needs Surveys
2001, 2003, 2008, 2010, 2013

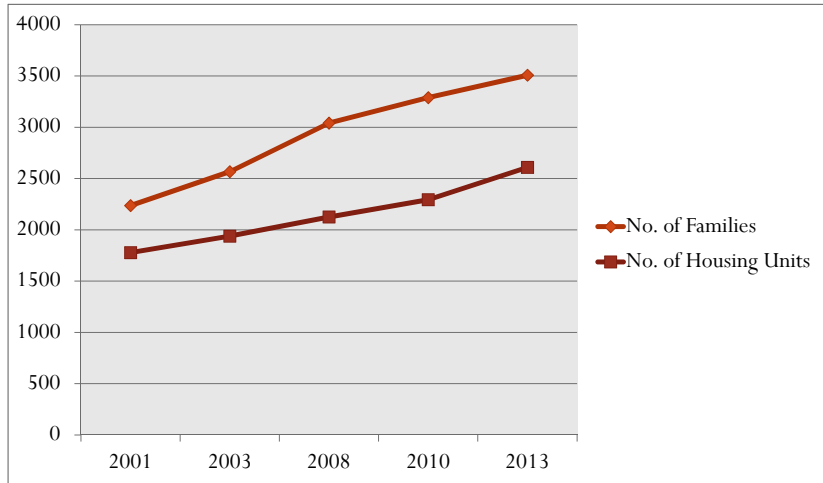
19

Évolution des besoins de logements



20

Croissance des familles vs Croissance de logements



21

Échelle de loyer au Nunavik

22

L'échelle de loyer au Nunavik

- Suite à une étude exhaustive et tournée des communautés de Nunavik en 2004, Une nouvelle échelle de loyer entre en vigueur pour la période de 2005 à 2010. Cette échelle, convenu entre les parties, prévoit des augmentations de loyers substantielles.
- À partir de 2010, le gouvernement du Québec impose une augmentation des loyers maximum de 8% par année.
- Un nouveau phénomène s'installe, de larges familles choisissent de rester dans des logements trop petits fautes de moyens financier de payer le loyer des logements adéquats.
- Des locataires et familles entières sont aussi maintenant évincé de leur logement faute d'arréage de loyer, sans autres options viable ni refuge, ce sont encore une fois les familles élargies qui en payent le prix.
- Nous tentons de convenir d'une nouvelle échelle de loyer avec la Société d'Habitation du Québec, mais à ce jour, en vain.

23

Le logement privé au Nunavik

24

Le logement privé au Nunavik

- Il n'y a que 90 propriétés privées au Nunavik pour le moment.
- Très peu de gens peuvent ce permettre mais il y a quand même matière à solution
- Seulement 3 maisons privées ont été construites lors des 5 dernières années
- Il y a des enjeux majeures que nous devons adresser pour permettre au marché privé de se développer



25

Obstacles à surmonter pour favoriser le secteur du logement privé

- Les coûts de construction et d'entretien sont d'environ 3 fois plus élevé au Nunavik que dans le reste de la province. Un programme simple et adéquat doit permettre d'aider les propriétaires avec cet écart de coûts;
- Propriétaires doivent sélectionner professionnels hors territoire pour la vaste majorité (architectes, contracteurs, etc.);
- Services d'entretien inadéquat ou inexistant dans la majorité des communautés;
- Absence de marché pour la revente des maisons;
- Un choix très restreint de compagnie d'assurances offre des couvertures au Nunavik et à un prix 3 fois plus élevé qu'ailleurs dans la province;
- Règles de la SCHL pour les garanties de prêts hypothécaire inadéquates.

26

Makivik Construction Division



27

Division Construction de Makivik

- Créé en 1998, la division Construction de Makivik est chargée de la construction des logements sociaux au Nunavik en vertu des ententes convenues avec les gouvernements et sans but lucratif.
- Les objectifs de la Division comprennent:
 - Maximiser l'emploi inuit; et
 - Promouvoir et développer des retombées économiques dans la région du Nunavik

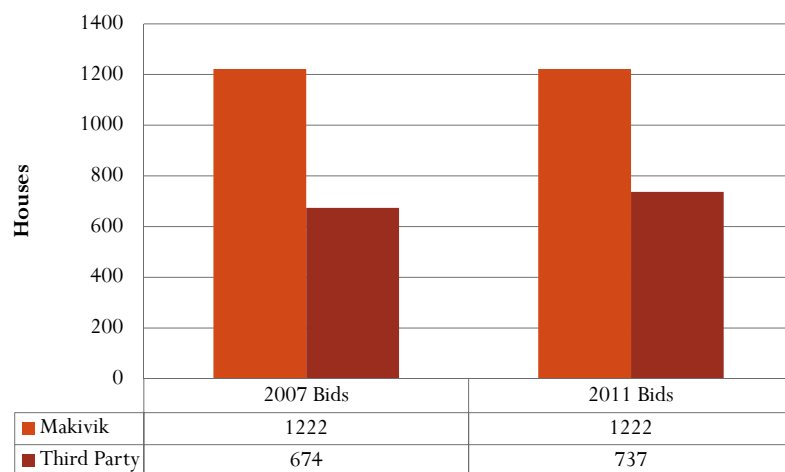
28

Comparaison des coûts de construction

	2007 – 2 bedroom duplex – average cost per sq ft	2011 – 2 bedroom duplex – average cost per sq ft
Makivik Construction Division	\$202.37	\$250.21
Kativik Municipal Housing Bureau – Public Tender	\$367.00	
Kativik Regional Government Public Tender		\$415.12

29

Makivik Construction vs Contracteurs privés



30

Division Construction de Makivik

Emplois Inuit :

- Menuisiers 10-26%
- Personnel temps-plein 50%



31

Conclusion

- Il est urgent d'adresser la question du surpeuplement au Nunavik;
- Le coût sera élevé, mais ce coût encore plus élevé si la situation demeure inchangée.
- Nakurmiik – Merci!



Joë Lance
Adjoint Exécutif au président
Société Makivik

32