

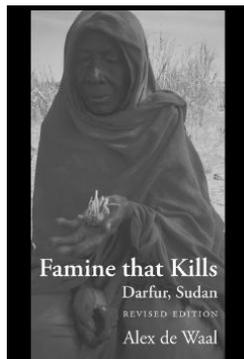
Catastrophes naturelles?

Politique, économie, et éthique
dans l'action d'urgence en santé publique

Marie-Joelle Zahar, Ph.D.
Département de science politique
Université de Montréal



Les catastrophes, naturelles?



- Impossibilité de prédire les catastrophes naturelles
 - Tremblement de terre au Pakistan et en Inde
 - Ouragan Katrina aux États-unis
 - Tsunami au Sri Lanka et en Indonésie
- Impossibilité de prédire ≠ Dégagement de toute responsabilité
 - Prédiction et prévention
 - Prédiction et préparation
 - Augmenter les capacités de réaction
 - Réduire les vulnérabilités



Cette présentation a été effectuée le 14 novembre 2005, au cours de la journée « Catastrophes naturelles d'ici et d'ailleurs – La santé publique dans la tourmente » dans le cadre des Journées annuelles de santé publique (JASP) 2005. L'ensemble des présentations est disponible sur le site Web des JASP, à l'adresse <http://www.inspq.qc.ca/jasp/archives/>.

L'importance des choix politiques



- Inde et Pakistan
 - Ambitions régionales
 - Programmes d'armement nucléaire
 - Choix: sécurité ou développement?
- États-unis
 - Le 11 septembre et la sécurité nationale
 - La superpuissance éparpillée
 - Budget de l'opération américaine en Afghanistan
 - Budget du maintien des digues

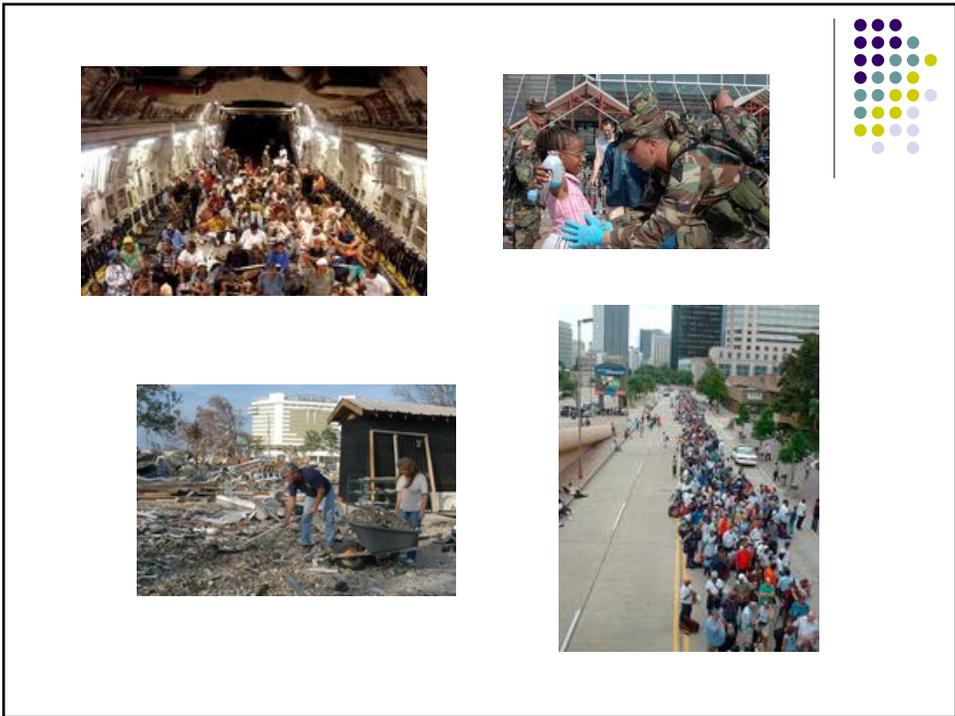
Capacités

L'importance du contexte socio-économique



- Le Cachemire
 - Région montagneuse, difficile d'accès
 - Région pauvre
 - Région déjà dévastée par les conflits
- La Nouvelle Orléans, la Louisiane, l'État du Mississippi
 - Géographie
 - Populations vulnérables

Vulnérabilité



La responsabilité humaine



- Ni 'acte de Dieu' ni fait humain?
- Les choix de société et les politiques étatiques
 - Influencent l'ampleur des désastres
 - Influencent la qualité de la prévention
 - Influencent le degré de préparation
 - Influencent le risque



L'urgence en santé publique: Quelles exigences, quel contexte?



- L'ampleur de la catastrophe
 - Impulsion humanitaire – le concept de bienfaisance
 - Urgence
- Le feu de l'action
 - Rapidité
 - Efficacité
- ...
- Les urgentistes de santé publique n'ont pas toujours le loisir de réfléchir au contexte dans lequel s'inscrit leur action
- Certains ont tendance à la considérer d'un point de vue technique ou d'un point de vue utopiste
- Mais, comme dans toute autre situation d'urgence, il faut planifier et réfléchir à l'impact des actions



La manipulation de l'urgence



- Potentiel de politisation

- En amont

- Identité et motivations des donateurs

- Les inquiétudes du Pakistan par rapport à l'aide de l'Inde
 - La réaction de certains américains aux offres d'assistance internationale suite à Katrina
 - L'aide grecque lors du tremblement de terre en Turquie

- Considérations stratégiques et accès aux sites des catastrophes

- Tchernobyl, Bam, Kargyle

- En aval

- L'aide de santé publique: une ressource économique précieuse

- Crée des tensions au sein des communautés entre récipiendaires
 - Crée la possibilité de 'chantage humanitaire'

- L'aide de santé publique: une ressource politique

- Donne une certaine légitimité aux acteurs les plus efficaces

- Jamaat ud-Daawa au Pakistan
 - Les Frères musulmans en Égypte
 - Le gouvernement indonésien à Aceh
 - Le gouvernement sri-lankais à Colombo

- Influence l'équilibre des forces dans les pays affectés

Comment aurions-nous réagi en 1997 si Ottawa avait déployé l'armée pour gérer la crise du verglas?

Pensons aux débats actuels aux États-unis suivant la déclaration du Président Bush que l'armée serait déployée dans l'éventualité d'une nouvelle catastrophe naturelle

Perceptions de l'action de santé publique dans un contexte d'urgence

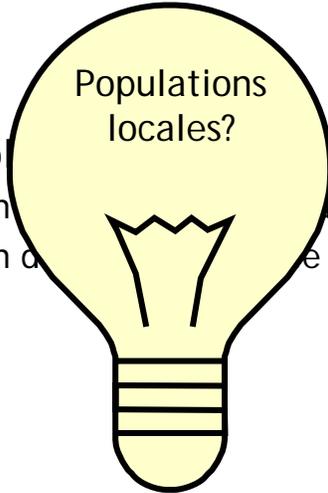


Perceptions de l'action de santé publique dans un contexte d'urgence



Populations locales?

- La santé publique
 - Amélioration de la santé de base
 - Amélioration de la santé de base



Quel est l'impact de l'action de santé publique sur leur vécu?



Éthique de l'action de santé publique en situation d'urgence



- 'Do no harm'
 - Prendre en compte le contexte politique, économique et social dans lequel cette action s'insère
 - On ne traite pas les problèmes de santé publique sans prendre en compte leur environnement
 - Ceci est vrai au plan national, c'est d'autant plus vrai au plan international
 - Réfléchir à l'adéquation des moyens proposés par rapport aux objectifs visés
 - Le coût du déploiement du DART vs l'utilisation de ce budget pour la remise en état des infrastructures
 - L'étude de cohortes: 17 ans plus tard, l'Arménie continue à gérer les conséquences du séisme de 1998
 - Réfléchir aux conséquences des actions à court et à long terme
 - Penser et agir pour et avec les populations
 - Si leur capacité de réponse immédiate est faible, cela ne veut pas dire qu'elles n'ont ni les moyens ni les connaissances nécessaires pour s'impliquer dans le processus
 - La sécurité humaine: nouvelle « mantra » de l'intervention à l'international
 - La santé publique un aspect central de la notion de sécurité humaine